

隆尧县农业农村局
农业机械报废更新补贴项目
预算绩效财政重点评价报告



目 录

一、项目基本情况	1
(一) 项目基本情况	1
(二) 项目实施情况	4
(三) 资金投入和使用情况	4
二、绩效工作开展情况	5
(一) 绩效评价目的	5
(二) 绩效评价原则	5
(三) 绩效评价方法	5
(四) 绩效评价依据	6
三、绩效评分办法及指标体系	7
(一) 指标体系涉及的总体思路	8
(二) 分值评级	8
(三) 指标体系框架说明	8
(四) 数据来源和取数方式	8
四、综合评价情况及评价结论	9
(一) 综合评价情况	9
(二) 评价结论	9
五、绩效评估分析情况说明	9
(一) 项目决策情况	9
(二) 项目管理情况	10
(三) 项目产出情况	10
(四) 项目效益情况	11
六、预算资金到位及执行情况	11
(一) 预算资金到位情况	11
(二) 预算资金执行情况	11
七、存在的主要问题	11
八、相关建议	12
九、报告使用范围	13

隆尧县农业农村局 农业机械报废更新补贴项目 预算绩效财政重点评价报告

瑞优评字[2026]第 0027 号

隆尧县财政局：

我们接受委托，根据《隆尧县财政局关于开展 2025 年预算绩效财政重点评价工作的通知》（隆财监〔2026〕5 号）、《中共隆尧县委隆尧县人民政府关于全面落实预算绩效管理的实施意见》（隆发〔2019〕15 号）文件精神，按照《隆尧县县级预算绩效重点评价管理办法》（隆财〔2020〕143 号）、《河北省财政厅关于做好增发国债项目资金绩效评价有关工作的通知》等文件的要求，对隆尧县农业农村局主管并实施的“隆尧县农业农村局农业机械报废更新补贴”（以下简称“被评价项目”）的超长期国债项目进行预算绩效财政重点评价。我们通过收集、整理相关资料，查看账簿、实地调研和问卷调查等方式进行了解核实，并对相关评价指标进行汇总分析，对照评价指标和标准进行打分，形成绩效评价报告。现将情况报告如下：

一、项目基本情况

（一）项目基本情况

1. 项目背景

为贯彻落实《农业农村部办公厅财政部办公厅关于加大

工作力度持续实施好农业机械报废更新补贴政策的通知》
（农办机[2024]4号）要求，加快推进农业机械报废更新。

坚持“农民自愿、政策支持、方便高效、安全环保”的原则，通过落实农业机械报废更新补贴政策，进一步加大耗能高、污染重、安全性能低的老旧农机淘汰力度，加快先进适用、节能环保、安全可靠农业机械的推广应用，优化农机装备结构，不断提升农机高端化、智能化、绿色化水平。到2027年，全省报废农业机械3万台以上。

2. 补贴对象

中央和省级财政从农机购置与应用补贴中安排资金，实施农机报废更新补贴政策，对报废老旧农机给予适当补助。补贴对象包括农村集体经济组织、农民专业合作经济组织，农业企业和其他从事农业生产经营的组织。

3. 补贴种类和报废条件

中央和省级财政资金补贴报废农机种类为拖拉机、播种机、联合收割机（含粮棉油糖等作物联合收割所机械）、水稻插秧机、农用北斗辅助驾驶系统、饲料（草）粉碎机、草机。申请补贴的报废农机的发动机等主要部件应齐全，来源清楚合法，机主（合法拥有机具的从事农业生产的农民和农业生产经营组织，以下统称“机主”）应就机具来源、归属等作出书面承诺。符合下列条件之一即可申请办理报废手续：

3.1 达到报废年限。小型拖拉机报废年限为10年（含）

大中型拖拉机报废年限为 15 年（含），自走式联合收割机报废年限为 12 年（含），乘坐式水稻插秧机报废年限为 10 年（含），饲料(草)粉碎机报废年限为 10 年（含），草机报废年限为 10 年（含）；

3.2 未达到报废年限，但农机维修企业出具证明，证实机具严重损毁无法修复的、或维修成本高的、或安全隐患大的、或故障率高的（符合其中一条即可）；

3.3 国家明令淘汰的。

4. 补贴标准

中央和省级财政农机报废更新补贴由报废部分补贴与更新部分补贴两部分构成。报废部分补贴实行定额补贴，按照《河北省农业机械报废补贴额一览表》（见附表 1）执行，更新部分补贴标准按农机购置与应用补贴政策相关规定执行。农用北斗辅助驾驶系统报废补贴申领要以购置新设备为前提。

2024 年，围绕落实推动大规模设备更新和消费品以旧换新部署，统筹使用超长期特别国债资金和省以上农业机械报废更新相关资金支持农业机械报废更新事项，另行通知。

序号	机型	类别	补贴额（元）
1	拖拉机	20 马力以下	1000
		20-50 马力（含）	3850
		50-80 马力（含）	7860
		80-100 马力（含）	10840
		100-160 马力（含）	13140
		160-200 马力（含）	18000
		200 马力以上	20000
2	自走式全喂入	喂入量 0.5-1kg/s（含）	3000

邢台瑞优会计师事务所（普通合伙）

地址：河北省邢台市襄都区金宏国际 3 层

电话：(0319) 2277375 传真：(0319) 2277375 邮政编码：054001

	稻麦联合收割机	喂入量 1-3kg/s(含)	5500
		喂入量 3-4kg/s(含)	7300
		喂入量 4kg/s 以上	11000
	自走式半喂入稻麦联合收割机	3 行, 35 马力(含)以上	7200
		4 行(含)以上, 35 马力(含)以上	17500
	自走式玉米联合收割机	2 行	7200
		3 行	12500
		4 行及以上	20000
3	播种机	6 行以下	600
		6—11 行	1200
		12-18 行	1600
		18 行以下	2000
4	饲料(草)粉碎机	400MM≤转子直径<550MM	130
		转子直径≥550MM	170
5	铡草机	6T/H≤生产率<9T/H	330
		9T/H≤生产率<15T/H	470
6	农用北斗辅助驾驶系统		800

（二）项目实施情况

项目严格按照省农业农村厅等四部门《关于做好 2025 年农业机械报废更新补贴工作的通知》（冀农财发（2025）4 号）等文件要求执行，补贴资金通过“一卡通”直接发放到农户，项目资金管理规范，流程透明，未出现资金挪用、虚报冒领等问题。

（三）资金投入和使用情况

项目总投资 164.24 万元，其中超长期国债资金 148 万元，省级补助资金 16.24 万元。本次评价仅对 148 万元超长期国债资金进行绩效评价。

截至 2025 年 12 月 31 日，该项目超长期国债资金 148

万元已全部支出。

二、绩效工作开展情况

（一）绩效评价目的

为切实提高重点政策和项目绩效管理水平，总揽项目实施过程、资金使用效益、目标完成情况以及项目产生的社会效益等，总结经验教训，发现存在问题，为后续项目管理和决策提供参考依据，使财政资金得到更加高效、精准的配置，充分发挥效益，推动经济社会高质量发展。

（二）绩效评价原则

1. 公平公正原则

绩效评估内容选定、评估标准设定、评估信息收集及评估结果形成等全程公开透明。

2. 全面准确原则

根据行业特点，采取定性与定量相结合的评估方式，多角度、全方位进行评估，确保评估全面准确。

3. 目标激励原则

充分发挥评估的激励作用，使绩效评估对象自觉履行工作职能，提高管理作业质量，绩效评估结果与工作评价挂钩。

4. 科学性原则

确保评估指标的设计能准确反映项目预算绩效的关键要素，使得评估工作能够经受住专业审查，提升项目预算绩效管理的水平。

（三）绩效评价方法

本次绩效评价按照科学规范的原则，结合项目具体情况：采用定量和定性分析相结合的方法，以资料收集和检查、访谈、问卷调查、现场查看为基础，综合运用比较法、因素分析法、公众评判法进行综合评价。

1. 成本效益分析法

是将项目预算支出（成本）与项目所带来的收益（包括直接收益和间接收益）进行对比分析。

2. 比较法

是指通过将项目预算绩效与相关的标准进行比较来评价项目。这些标准可以是项目过去的预算绩效情况、同行业类似项目的预算绩效水平，或者是行业规定的标准指标。

3. 因素分析法

是指通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素的方法。本次绩效评价主要从影响该项目绩效目标实现的各方面因素如项目产出、制度管理、财务管理、项目效益等因素进行分析评价。

4. 公众评判法

是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方法对项目实际效果进行评判，评价绩效目标实现程度。

（四）绩效评价依据

评价依据包括但不限于：

1. 《中华人民共和国预算法》；
2. 《中华人民共和国预算法实施条例》；
3. 《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；
4. 《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）；
5. 《中央部门预算绩效运行监控管理暂行办法》（财预〔2019〕136号）；
6. 《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）；
7. 《行政事业单位内部控制规范（试行）》（财会〔2012〕21号）；
8. 《隆尧县财政局关于开展2025年预算绩效财政重点评价工作的通知》（隆财监〔2026〕5号）；
9. 《中共隆尧县委隆尧县人民政府关于全面落实预算绩效管理的实施意见》（隆发〔2019〕15号）；
10. 《隆尧县县级预算绩效重点评价管理办法》（隆财〔2020〕143号）；
11. 其他有关的法律法规、规章、政策文件。

三、绩效评分办法及指标体系

本次评估采用百分制评分办法，决策指标评估权重为20%、管理指标评估权重为30%、产出指标评估权重为30%、效益指标评估权重为20%。

邢台瑞优会计师事务所（普通合伙）

地址：河北省邢台市襄都区金宏国际3层

电话：（0319）2277375 传真：（0319）2277375 邮政编码：054001

（一）指标体系涉及的总体思路

本次评估遵循项目相关性、重要性，可比性、经济性、系统性原则，形成了本次绩效评价指标体系。

该评价指标结合项目的实际情况，在可操作性和可量化方面对评价指标进行了进一步细化和调整，最终形成 17 个三级指标，其中：其中：4 个决策类指标，6 个管理类指标，3 个产出类指标和 4 个效益类指标。

（二）分值评级

项目分值评级表

分值范围	绩效级别
$100 \geq S \geq 90$	优
$90 > S \geq 80$	良
$80 > S \geq 60$	中
$S < 60$	差

（三）指标体系框架说明

1. 决策：占权重分值 20 分，从项目立项、绩效自评两个角度考核项目立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、资金分配合理性。

2. 管理：占权重分值 30 分，从资金管理、项目管理两个角度考核项目预算执行率、资金使用合规性、会计核算规范性、管理制度健全性、制度执行有效性、绩效自评情况。

3. 产出：占权重分值 30 分，从产出数量、质量、时效三个角度考核被评价项目完成情况。报废农机具数量、农机补贴审核率、补贴资金兑付及时率。

4. 效益：占权重分值 20 分，从社会效益、经济效益、

邢台瑞优会计师事务所（普通合伙）

地址：河北省邢台市襄都区金宏国际 3 层

电话：(0319) 2277375 传真：(0319) 2277375 邮政编码：054001

生态效益、满意度四个角度考核项目效益。

（四）数据来源和取数方式

指标体系对应的数据主要来源于相关文件和实施方案、相关决策记录文件、相关管理制度、实际执行记录及档案、现场核查相关资料、资金分配及使用依据、预算申报书和审批文件、财务凭证、资金拨付等相关凭证、财政预算文件、现场复核、相关统计资料与基础数据表、部门访谈、满意度调查等结果资料和数据。

四、综合评价情况及评价结论

（一）综合评价情况

根据该项目绩效评估指标体系及绩效检查情况，该项目整体绩效分值 100 分，实得 97 分，评价等级为“优”。

（二）评价结论

该项目整体实施成效显著，各项任务目标均圆满完成。项目前期立项依据充分，与部门职责定位高度契合，绩效目标设定科学合理，为高效实施奠定了坚实基础。实施过程中资金管理严格规范，预算执行有力，支出合规及时；项目管理机制健全，责任落实到人。年度内报废农机具数量达到既定目标，补贴标准严格执行省级规范，资金在规定时限内足额兑付。通过项目实施，老旧农机加快淘汰，装备结构优化升级，农户购机成本有效降低，农业生态环境持续改善，群众满意度保持较高水平，整体绩效表现突出，政策效应充分发挥。但仍然存在一些问題，如：自评报告内容不准确等。

五、绩效评估分析情况说明

邢台瑞优会计师事务所（普通合伙）

地址：河北省邢台市襄都区金宏国际 3 层

电话：（0319）2277375 传真：（0319）2277375 邮政编码：054001

（一）项目决策情况

该项评估权重为 20%，满分 20 分，综合得分 18 分。

隆尧县农业农村局编制了该项目的自评报告及自评表，评价指标清晰、可衡量，但未将项目效果指标细化分解为具体的社会效益、经济效益、生态效益、满意度等绩效指标，扣 1 分；该项目产出指标—数量指标预算数为 117 台，实际完成 453 台，超过预期 287%个百分点，目标设置与实际情况偏差较大，扣 1 分。

（二）项目管理情况

该项评估权重为 30%，满分 30 分，综合得分 29 分。具体情况如下：

实行专人管理、专账核算、专款专用。根据项目计划和进度申请拨付使用资金，坚持履行规定的程序和手续。经比对后附明细资料，机主李运波在不同申请表单中填报的农机类别信息不一致，扣 1 分。

（三）项目产出情况

该项评估权重为 30%，满分 30 分，综合得分 30 分。具体情况如下：

本年度农机报废更新补贴项目产出目标全面完成。全年全流程审核并拆解的老旧农机达既定台数，所有申领补贴的报废农机机型与补贴标准一致。补贴资金均在规定时限内足额兑付，兑付及时率达到要求。通过项目实施，老旧农机得以有序淘汰退出，农机装备结构实现优化升级，有效保障了

惠农政策精准落地，为农业生产降本增效和绿色发展提供了有力支撑。

（四）项目效益情况

该项评估权重为 20%，满分 20 分，综合得分 20 分。

本年度农机报废更新补贴项目综合效益良好。老旧农机有序淘汰，新型农机推广有力，装备结构明显优化；购机农户充分享受政策红利，购机成本有效降低；高排放老旧农机加快退出，农业生态环境持续改善。受益群众满意度保持在 95%以上，政策实施获得广泛认可，整体效益达到预期目标。

六、预算资金到位及执行情况

（一）预算资金到位情况

农业机械报废更新补贴项目总预算 164.24 万元，到位资金 164.24 万元，到位率为 100%。资金来源为超长期国债资金 148 万元，省级补助资金 16.24 万元，下达资金文号为冀财农（2025）7 号文件、冀财农（2025）46 号文件、冀财农（2025）84 号文件。

（二）预算资金执行情况

截至绩效评价日，该项目到位超长期国债资金 148 万元，实际支出 148 万元，支出率为 100%。

七、存在的主要问题

（一）绩效指标未细化分解且个别指标描述不准确

项目绩效指标设置不够细化，仅将社会效益、可持续影响、满意度等关键绩效指标笼统概括为一个满意度指标，且

分值设置过高（30分），未能体现项目实际效益的多维性与可衡量性，无法真实反映项目执行情况。

（二）信息审核不严谨

经比对后附明细资料，机主李运波在不同申请表单中填报的农机类别信息不一致。其中，《农机报废更新补贴申请表》与《报废农业机械拆解确认表》登记为“20-50 马力（含）”，而《报废农业机械回收确认表》登记为“20 马力以下”，前后矛盾。

（三）目标设置与实际情况偏差较大

经核查，该项目产出指标—数量指标预算数为 117 台，实际完成 453 台，超过预期 287%个百分点，目标设置与实际情况偏差较大，反映出预算编制与实际脱节等问题。

八、相关建议

（一）建议细化绩效指标体系，应将项目效益指标分解为具体的社会效益、可持续影响、满意度等可量化、可考核的三级指标，确保每个指标都能反映项目实际成效。科学设置指标分值与权重：根据绩效指标的重要性合理分配分值，避免单一指标分值过高，影响整体评价的科学性与公正性。通过以上途径，全面提升项目绩效评价的准确性与实用性，推动绩效管理向精细化、科学化方向发展。

（二）完善资料审核把关机制，在受理环节逐项核对申请信息与实际核验信息，信息不一致的不予录入补贴系统；严格落实一机一档归档管理，确保报废回收拆解全流程资料

完整可追溯

（三）加强预算编制的精准性，做到目标设定与资金安排相匹配、与实际可完成量相衔接，避免因目标设置过低导致指标完成率虚高，影响绩效评价结果的客观性和有效性。

九、报告使用范围

本评价报告仅限于隆尧县财政局了解农业机械报废更新补贴项目绩效情况之用。非法律、行政法规规定，评价报告的全部或部分不得提供给其他任何单位和个人。使用不当的责任与执行本次审计的会计师事务所无关。

附件：

1-农业机械报废更新补贴项目绩效评价打分表

邢台瑞优会计师事务所（普通合伙）
2026年8月31日

附表1

隆尧县农业机械报废更新补贴项目 财政重点绩效评价打分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评价标准	得分
决策指标 (20分)	项目立项情况 (10分)	项目立项依据情况	6	①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复 每存在一项不合规问题扣1分，扣完为止	5
		项目活动与职责相关性	5	工作活动与部门职责、工作规划和重点工作相关， 工作活动项下确定的预算项目合理，与工作活动密切相关， 工作活动和项目预算安排合理，得2分；否则不得分 每存在一项不合规问题扣1分，扣完为止	5
	绩效目标 (10分)	项目设立绩效目标合理性	5	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ④是否与项目目标任务数或计划数相对应。 每存在一项不合规问题扣1分，扣完为止	3
		项目设立绩效指标明确性	5	①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的水平； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配； ⑤数据来源与采集方法可操作性。 每存在一项不合规问题扣1分，扣完为止	5
	管理指标 (30分)	资金管理 (18分)	预算执行率	6	预算执行率=（预算执行数/预算数）*100% 该项得分=（该项目总分值x预算执行率）*100%。
资金使用合规性和及时性			6	①项目资金使用符合国家财经法规和财务管理制度的规定； ②资金的拨付有完整的审批程序和手续，是否专款专用； ③资金支出与预算内容是否相符； ④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况； ⑤是否根据工作方案计划工作时间执行。 每存在一项不合规问题扣1分，扣完为止	6
会计核算规范性			6	会计核算是否符合《会计法》、《政府会计制度》、《会计基础工作规范》等法律法规和相关制度规定。每存在一项不合规问题扣1分，扣完为止	6
项目管理 (10分)		项目责任机制是否健全	5	是否建立责任机制，项目管理和责任落实到有关人。每存在一项问题扣1分，扣完为止	4
		管理制度健全性	5	制定管理制度和措施（包括财务制度）是否明确、清晰、具有可操作性，能否保障工作活动顺利实施。每缺少一项制度扣1分，扣完为止	5
项目自评 (2分)		绩效自评资料完整、真实	2	是否有绩效自评报告，报告是否依据充分、内容真实完整；数据准确、分析透彻、客观公正。每存在一项不合规问题扣1分，扣完为止	2
产出指标 (30分)		数量指标 (10分)	报废农机具数量	10	年度内完成全流程审核并兑付资金的老旧农机总台数≥117台
	质量指标 (10分)	农机补贴审核率	10	申领补贴的报废农机机型、类别及补贴额与《河北省农业机械报废补贴额一览表》一致性	10
	时效指标 (10分)	补贴资金兑付及时率	10	在规定时限内完成资金拨付情况≥95%以上	10
效益指标 (20分)	社会效益 (5分)	农机装备结构优化率	5	旧机具报废后新型农机推广带动装备提升	5
	经济效益指标 (5分)	购买农机具农户节约资金率	5	购买农机具农户享受补贴政策率	5
	生态效益指标 (5分)	老旧高排放农机淘汰率	5	高污染、高能耗老旧农机具淘汰对农业生态环境的改善	5
	满意度 (5分)	服务对象满意度	5	服务对象满意度不低于95%，每降低1个百分点扣0.5分，扣完为止	5
合 计			100	/	97

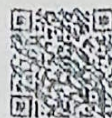
50389092v



统一社会信用代码

91130503MA0FQM766F

营业执照



扫描二维码
“国家企业信用
信息公示系统”
可查询企业信
息。注：本照
有效。

(副本)

副本编号: 1-1

名称 邢台瑞优会计师事务所(普通合伙)

出资额 伍拾万元

类型 普通合伙企业

成立日期 2020年11月18日

执行事务合伙人 范文洪

主要经营场所 河北省邢台市经济开发区火炬街道办事处中兴大街金宏国际写字楼40号楼3层305室

经营范围 知识产权服务、审计服务、税务服务、财务咨询服务。(依法须经批准的项目,经相关部门批准后方可开展经营活动)

登记机关



国家企业信用信息公示系统网址:

<http://www.gsxt.gov.cn>

公示系统报送公示年度报告。

国家市场监督管理总局监制



会计师事务所 执业证书

名称 邢台瑞优会计师事务所(普通合伙)

首席合伙人 范文洪

主任会计师:

经营场所 河北省邢台市经济开发区火炬街道办事处中兴大街金宏国际写字楼40号楼3层305室

组织形式 普通合伙

执业证书编号: 13050021

批准执业文号: 冀财会[2021]1号

批准执业日期: 2021年1月4日

说明

《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政部门依法审批,准予执行注册会计师法定业务的凭证。

2. 《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的,应当向财政部门申请换发。

《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。

4. 会计师事务所终止或执业许可注销的,应当向财政部门交回《会计师事务所执业证书》。

发证机关 河北省财政厅
行政审批专用章

2023年10月9日

中华人民共和国财政部制

