

冀财社[2024]166号/彩票公益金/省级/
养老服务体系建设项目
预算绩效财政重点评价报告



目 录

一、项目基本情况	1
(一) 项目基本情况	1
(二) 项目实施情况	2
(三) 资金投入和使用情况	4
二、绩效工作开展情况	4
(一) 绩效评价目的	4
(二) 绩效评价原则	4
(三) 绩效评价方法	5
(四) 绩效评价依据	6
三、绩效评分办法及指标体系	7
(一) 指标体系涉及的总体思路	7
(二) 分值评级	7
(三) 指标体系框架说明	7
(四) 数据来源和取数方式	8
四、综合评价情况及评价结论	8
(一) 综合评价情况	8
(二) 评价结论	8
五、绩效评估分析情况说明	9
(一) 项目决策情况	9
(二) 项目管理情况	9
(三) 项目产出情况	9
(四) 项目效益情况	10
六、预算资金到位及执行情况	10
(一) 预算资金到位情况	10
(二) 预算资金执行情况	10
七、存在的主要问题	10
八、相关建议	11
九、报告使用范围	12

**冀财社[2024]166号/彩票公益金/省级/
养老服务体系建设项目
预算绩效财政重点评价报告**

瑞优评字[2026]第 0023 号

隆尧县财政局：

我们接受委托，根据《隆尧县财政局关于开展 2025 年预算绩效财政重点评价工作的通知》（隆财监〔2026〕5 号）、《中共隆尧县委隆尧县人民政府关于全面落实预算绩效管理的实施意见》（隆发〔2019〕15 号）文件精神，按照《隆尧县县级预算绩效重点评价管理办法》（隆财〔2020〕143 号）、《河北省财政厅关于做好增发国债项目资金绩效评价有关工作的通知》等文件的要求，对隆尧县民政局主管并实施的“冀财社[2024]166 号/彩票公益金/省级/养老服务体系建设项目”（以下简称“被评价项目”）的彩票公积金项目进行预算绩效财政重点评价。我们通过收集、整理相关资料，查看账簿、实地调研和问卷调查等方式进行了解核实，并对相关评价指标进行汇总分析，对照评价指标和标准进行打分，形成绩效评价报告。现将情况报告如下：

一、项目基本情况

（一）项目基本情况

1. 项目背景

以习近平总书记关于积极应对人口老龄化系列重要论

述为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届四中全会精神，坚持问题导向、需求导向，量力而行、尽力而为，突出补短板、强弱项，充分发挥财政资金的杠杆作用，有效激发市场活力，加快推进居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系建设和，不断满足老年人多层次、多样化养老服务需求。

2. 资金用途及补助标准

冀财社[2024]166号/彩票公益金/省级/养老服务体系建设项目主要用于民办养老机构建设补贴；养老机构运营补贴；社区居家养老服务设施建设补贴；农村互助幸福院建设补贴；经济困难的高龄、失能老年人养老服务补贴、护理补贴；养老服务机构综合责任保险补贴；连锁运营社区居家养老服务设施奖励；县级“互联网+智慧养老服务”信息平台建设奖励。

本次主要涉及以下两种补贴：

（1）经济困难的高龄、失能老年人养老服务补贴、护理补贴。建立本省户籍、低保对象中80周岁（含）以上老年人养老服务补贴和60周岁（含）以上79周岁（含）以下重度、中度失能老年人养老护理补贴制度。

发放养老护理补贴，应当经第三方评估机构依据《老年人能力评估》（MZ/T039—2013）标准对老年人进行评估，并确认为重度、中度失能等级。

符合上述条件的老年人，按照每人每月不低于100元的

标准发放养老服务、护理补贴。其中，高龄老年人养老服务补贴由县级财政予以保障；重度、中度失能老年人养老护理补贴，省级财政每人每月补助 50 元，剩余部分由市、县（市、区）财政承担，比例由设区市自行确定。有条件的地区可适当提高补贴标准、扩大补贴范围。

养老服务、护理补贴资金，应当通过政府购买服务方式实现；暂不具备政府购买服务条件的可发放现金。

（2）养老服务机构综合责任保险补贴。为降低养老服务机构运营风险，对通过等级评定且参保的养老机构和符合《社区老年人日间照料中心建设标准》（建标（2010）143 号）、依法登记注册并在民政部门备案、年检（年报）合格的社区居家养老服务机构，给予养老服务机构综合责任保险补贴。

对参保的养老机构，按每保险年度投保金额的 80% 给予补贴，最高补贴额度为实际入住老年人数量每人每年 80 元（申请补贴当月实际入住老年人数量）。对参保的社区居家养老服务机构，按实际床位每床每年补贴 80 元。

承保机构由各地按相关规定自行确定，理赔额度原则上不低于省统一招标时确定的赔偿费率。

（二）项目实施情况

针对各级彩票公益金实行专人管理、专账核算、专款专用。隆尧县财政局根据项目计划和进度申请拨付使用资金，坚持履行规定的程序和手续，接受县财政局、县审计局对资

金使用情况的跟踪监督检查，确保项目资金使用安全有效、确保上级转款和财政配套资金运行安全。

（三）资金投入和使用情况

项目总投资 137 万元，资金来源全部为彩票公益金资金。

截至 2025 年 12 月 31 日，该项目资金 137 万元已全部支出。

二、绩效工作开展情况

（一）绩效评价目的

为切实提高重点政策和项目绩效管理水平，总揽项目实施过程、资金使用效益、目标完成情况以及项目产生的社会效益等，总结经验教训，发现存在问题，为后续项目管理和决策提供参考依据，使财政资金得到更加高效、精准的配置，充分发挥效益，推动经济社会高质量发展。

（二）绩效评价原则

1. 公平公正原则

绩效评估内容选定、评估标准设定、评估信息收集及评估结果形成等全程公开透明。

2. 全面准确原则

根据行业特点，采取定性与定量相结合的评估方式，多角度、全方位进行评估，确保评估全面准确。

3. 目标激励原则

充分发挥评估的激励作用，使绩效评估对象自觉履行工

作职能，提高管理作业质量，绩效评估结果与工作评价挂钩。

4. 科学性原则

确保评估指标的设计能准确反映项目预算绩效的关键要素，使得评估工作能够经受住专业审查，提升项目预算绩效管理的水平。

（三）绩效评价方法

本次绩效评价按照科学规范的原则，结合项目具体情况：采用定量和定性分析相结合的方法，以资料收集和检查、访谈、问卷调查、现场查看为基础，综合运用比较法、因素分析法、公众评判法进行综合评价。

1. 成本效益分析法

是将项目预算支出（成本）与项目所带来的收益（包括直接收益和间接收益）进行对比分析。

2. 比较法

是指通过将项目预算绩效与相关的标准进行比较来评价项目。这些标准可以是项目过去的预算绩效情况、同行业类似项目的预算绩效水平，或者是行业规定的标准指标。

3. 因素分析法

是指通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素的方法。本次绩效评价主要从影响该项目绩效目标实现的各方面因素如项目产出、制度管理、财务管理、项目效益等因素进行分析评价。

4. 公众评判法

是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方法对项目实际效果进行评判，评价绩效目标实现程度。

（四）绩效评价依据

评价依据包括但不限于：

1. 《中华人民共和国预算法》；
2. 《中华人民共和国预算法实施条例》；
3. 《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；
4. 《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）；
5. 《中央部门预算绩效运行监控管理暂行办法》（财预〔2019〕136号）；
6. 《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）；
7. 《行政事业单位内部控制规范（试行）》（财会〔2012〕21号）；
8. 《隆尧县财政局关于开展2025年预算绩效财政重点评价工作的通知》（隆财监〔2026〕5号）；
9. 《中共隆尧县委隆尧县人民政府关于全面落实预算绩效管理的实施意见》（隆发〔2019〕15号）；
10. 《隆尧县县级预算绩效重点评价管理办法》（隆财

(2020) 143 号);

11. 其他有关的法律法规、规章、政策文件。

三、绩效评分办法及指标体系

本次评估采用百分制评分办法，决策指标评估权重为 20%、管理指标评估权重为 30%、产出指标评估权重为 30%、效益指标评估权重为 20%。

（一）指标体系涉及的总体思路

本次评估遵循项目相关性、重要性，可比性、经济性、系统性原则，形成了本次绩效评价指标体系。

该评价指标结合项目的实际情况，在可操作性和可量化方面对评价指标进行了进一步细化和调整，最终形成 16 个三级指标，其中：其中：4 个决策类指标，6 个管理类指标，3 个产出类指标和 3 个效益类指标。

（二）分值评级

项目分值评级表

分 值 范 围	绩 效 级 别
$100 \geq S \geq 90$	优
$90 > S \geq 80$	良
$80 > S \geq 60$	中
$S < 60$	差

（三）指标体系框架说明

1. 决策：占权重分值 20 分，从项目立项、绩效自评两个角度考核项目立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、资金分配合理性。

2. 管理：占权重分值 30 分，从资金管理、项目管理两个角度考核项目预算执行率、资金使用合规性、会计核算规范性、管理制度健全性、制度执行有效性、绩效自评情况。

3. 产出：占权重分值 30 分，从产出数量、质量、时效三个角度考核被评价项目完成情况。养老机构运营（护理）补贴和养老、老年人健康管理率、是否及时发放。

4. 效益：占权重分值 20 分，从社会效益、可持续发展、满意度三个角度考核项目效益。

（四）数据来源和取数方式

指标体系对应的数据主要来源于相关文件和实施方案、相关决策记录文件、相关管理制度、实际执行记录及档案、现场核查相关资料、资金分配及使用依据、预算申报书和审批文件、财务凭证、资金拨付等相关凭证、财政预算文件、现场复核、相关统计资料与基础数据表、部门访谈、满意度调查等结果资料和数据。

四、综合评价情况及评价结论

（一）综合评价情况

根据该项目绩效评估指标体系及绩效检查情况，该项目整体绩效分值 100 分，实得 97 分，评价等级为“优”。

（二）评价结论

养老服务体系建设项目在项目决策、项目管理、项目产出和项目效益等方面总体完成情况较好，达到了预期的绩效目标。符合国家及省级养老服务体系建设项目相关政策要

求，资金分配科学合理，各类补贴按政策标准落实到位，有效改善了县域养老服务基础设施条件，提升了养老机构服务质量。但仍然存在一些问題，如：设定的指标不够细化、自评报告内容不准确等。

五、绩效评估分析情况说明

（一）项目决策情况

该项评估权重为 20%，满分 20 分，综合得分 19 分。

隆尧县民政局编制了该项目的自评报告及自评表，评价指标清晰、可衡量，与项目年度任务数或计划数相对应，但未将项目效果指标细化分解为具体的社会效益、可持续影响、满意度等绩效指标，扣 1 分；

（二）项目管理情况

该项评估权重为 30%，满分 30 分，综合得分 28 分。具体情况如下：

彩票公益金实行专人管理、专账核算、专款专用。根据项目计划和进度申请拨付使用资金，坚持履行规定的程序和手续，但自评报告中养老服务补助资金项目财政重点绩效评价指标表效果指标和产出指标下的指标说明为空，扣 1 分；单独的自评表中的实际完成指标数量为 6 家，自评报告中的实际完成指标数量为 10 家，两者数据不一致，扣 1 分。

（三）项目产出情况

该项评估权重为 30%，满分 30 分，综合得分 30 分。具体情况如下：

严格遵循既定规划，养老机构各项奖补资金按政策标准足额拨付，覆盖范围精准，工作正常开展程度达到目标要求，各项补贴资金均按规定时限及时发放到位，未出现延迟拨付问题。

（四）项目效果情况

该项评估权重为 20%，满分 20 分，综合得分 20 分。

该项目可以保障对象的晚年生活，减轻经济压力，助于缓解农村社会矛盾，增强社会公平性。服务对象满意度超过 95%，受调查地区对该项目效果普遍反映较满意。

六、预算资金到位及执行情况

（一）预算资金到位情况

冀财社[2024]166 号/彩票公益金/省级/养老服务体系建设资金项目总预算 137 万元，到位资金 137 万元，到位率为 100%。资金来源全部为福利彩票资金，下达资金文号为冀财社（2024）166 号文件。

（二）预算资金执行情况

截至绩效评价日，该项目到位资金 137 万元，实际支出 137 万元，支出率为 100%。

七、存在的主要问题

（一）绩效指标未细化分解且个别指标描述不准确

项目绩效指标设置不够细化，仅将社会效益、可持续影响、满意度等关键绩效指标笼统概括为一个满意度指标，且

分值设置过高（30 分），未能体现项目实际效益的多维性与可衡量性，无法真实反映项目执行情况。

（二）自评报告内容出现失误

隆尧县民政局提交的自评报告中一级指标“工作活动”产出下的三级指标和指标说明没有具体的内容，一级指标“工作活动”效果指标下的指标说明没有具体的内容，导致自评报告难以依据统一、明确的标准进行自我打分和客观评价，削弱了绩效自评工作的严肃性和参考价值，也无法真实反映项目资金的使用效益和绩效目标的实现程度。

（三）自评表与自评报告实际完成不一致

2025 年预算项目绩效自评表中产出指标—数量指标设定的实际指标值为 6 家，而自评报告中实际用于 10 家养老院的运营补贴建设和机构责任险，二者存在不一致。

八、相关建议

（一）建议细化绩效指标体系，应将项目效益指标分解为具体的社会效益、可持续影响、满意度等可量化、可考核的三级指标，确保每个指标都能反映项目实际成效。科学设置指标分值与权重：根据绩效指标的重要性合理分配分值，避免单一指标分值过高，影响整体评价的科学性与公正性。通过以上途径，全面提升项目绩效评价的准确性与实用性，推动绩效管理向精细化、科学化方向发展。

（二）建议在今后编制绩效自评报告时，在一级指标“工作活动”产出下，逐项设定三级指标，并明确指标说明；在

那台瑞优会计师事务所（普通合伙）

地址：河北省邢台市襄都区金宏国际 3 层

电话：（0319）2277375 传真：（0319）2277375 邮政编码：054001

一级指标“工作活动”效果指标下，细化社会效益、可持续影响、满意度等三级指标，并逐一明确评价标准、数据来源和评分方式。确保自评工作有据可依、评分客观准确。

（三）据实修正绩效自评表中数量指标的实际完成值，由6家更正为10家，确保自评报告与自评表数据口径一致，如实反映项目实际产出。

九、报告使用范围

本评价报告仅限于隆尧县财政局了解冀财社[2024]166号/彩票公益金/省级/养老服务体系建设项目绩效情况之用。非法律、行政法规规定，评价报告的全部或部分不得提供给其他任何单位和个人。使用不当的责任与执行本次审计的会计师事务所无关。

附件：

1-冀财社[2024]166号/彩票公益金/省级/养老服务体系
建设资金项目绩效评价打分表

邢台瑞优会计师事务所（普通合伙）

2026年8月31日



邢台瑞优会计师事务所（普通合伙）

地址：河北省邢台市襄都区金宏国际3层

电话：(0319) 2277375 传真：(0319) 2277375 邮政编码：054001

附表1:

冀财社[2024]166号/彩票公益金/省级/养老服务体系建设资金
预算绩效财政重点绩效评价打分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评价标准	得分
决策指标 (20分)	项目立项情况 (10分)	项目立项依据情况	5	①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复 每存在一项不合规问题扣1分，扣完为止	5
		项目活动与职责相关性	5	工作活动与部门职责、工作规划和重点工作相关，工作活动项下确定的预算项目合理，与工作活动密切相关，工作活动和项目预算安排合理，得2分；否则不得分 每存在一项不合规问题扣1分，扣完为止	5
	绩效目标 (10分)	项目设立绩效目标合理性	5	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ④是否与项目目标任务数或计划数相对应。 每存在一项不合规问题扣1分，扣完为止	4
		项目设立绩效指标明确性	5	①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的水平； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配； ⑤数据来源与采集方法可操作性。 每存在一项不合规问题扣1分，扣完为止	5
管理指标 (30分)	资金管理 (18分)	预算执行率	6	预算执行率=(预算执行数/预算数)*100% 该项得分=(该项目总分值x预算执行率)*100%。	6
		资金使用合规性和及时性	6	①项目资金使用符合国家财经法规和财务管理制度的规定； ②资金的拨付有完整的审批程序和手续，是否专款专用； ③资金支出与预算内容是否相符； ④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况； ⑤是否根据工作方案计划工作时间执行。 每存在一项不合规问题扣1分，扣完为止	6
		会计核算规范性	6	会计核算是否符合《会计法》、《政府会计制度》、《会计基础工作规范》等法律法规和相关制度规定。每存在一项不合规问题扣1分，扣完为止	6
	项目管理 (10分)	项目责任机制是否健全	5	是否建立责任机制，项目管理和责任落实到有关人。每存在一项问题扣1分，扣完为止	5
		管理制度健全性	5	制定管理制度和措施（包括财务制度）是否明确、清晰、具有可操作性，能否保障工作活动顺利实施，每缺少一项制度扣1分，扣完为止	5
	项目自评 (2分)	绩效自评资料完整、真实	2	是否有绩效自评报告，报告是否依据充分、内容真实完整；数据准确、分析透彻、客观公正。每存在一项不合规问题扣1分，扣完为止	0
产出指标 (30分)	数量指标 (10分)	养老机构运营（护理）补贴和养老	10	养老机构运营（护理）补贴和养老机构综合责任保险补贴床位数量	10
	质量指标 (10分)	老年人健康管理率	10	老年人健康管理率	10
	时效指标 (10分)	工作时效	10	工作时效	10
效益指标 (20分)	社会效益 (5分)	居家养老服务中心服务覆盖率	5	居家养老服务中心服务覆盖率	5
	可持续影响 (5分)	可持续使用时间	5	补助政策长期稳定实施	5
	满意度 (10分)	服务对象满意度	10	服务对象满意度不低于95%，每降低1个百分点扣0.5分，扣完为止	10
合 计			100	/	97

