

隆尧县 2025 年道路日常养护及湿扫服务项目

财政重点绩效评价报告

项 目 名 称： 隆尧县道路日常养护及湿扫服务项目

项目实施单位： 隆尧县交通运输局

项目预算金额： 236.53 万元

评 价 年 度： 2025 年度

评 价 机 构： 河北正大会计师事务所有限责任公司

评价组组长： 赵丽莎

评价组成员： 薛雨蕊

目录

一、基本情况	1
(一) 项目概况	1
(二) 项目绩效目标	2
二、绩效评价工作开展情况	3
(一) 绩效评价对象和范围	3
(二) 绩效评价的原则、方法、标准及依据	3
(三) 绩效评价工作过程	6
三、综合评价情况及评价结论	6
(一) 评价指标	6
(二) 评价等级设定及评价结论	7
四、绩效评价指标分析	7
(一) 项目决策情况	7
(二) 项目管理情况	8
(三) 项目产出情况	9
(四) 项目效果情况	11
五、意见和建议	12

隆尧县 2025 年度道路日常养护及湿扫服务项目 财政重点绩效评价报告

河北正大绩效〔2026〕第 016 号

为加强财政支出管理，优化财政支出结构，强化落实支出责任，提高财政资金使用效益，查找和分析项目组织实施管理中存在的问题，并提出建议与对策，为领导决策提供科学有力的依据。河北正大会计师事务所有限责任公司接受隆尧县财政局委托，组成绩效评价小组，根据《中华人民共和国预算法》、《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》等规定，按照《中共隆尧县委 隆尧县人民政府关于全面落实预算绩效管理的实施意见》（隆发〔2019〕15 号）、《隆尧县县级预算绩效重点评价管理办法》（隆财〔2020〕143 号）要求，对隆尧县交通运输局 2025 年度隆尧县道路日常养护及湿扫服务项目进行财政重点绩效评价，通过收集、整理相关资料，查看账簿、实地调研和问卷调查等方式进行了解核实，并对相关评价指标进行汇总分析，对照评价指标和标准进行评议打分，形成绩效评价报告。

一、基本情况

（一）项目概况

1. 项目主要内容及实施情况

2023 年 12 月 12 日，河北融盟工程项目管理有限公司受隆尧县交通运输局的委托，就隆尧县道路洒水湿扫服务项目采用公开招标方式进行采购，确定河北德昂环境工程有限公司为本项目中标人。中标金额 8217476.88 元，合同履行期限：三年。每年合同

金额 2739158.96 元，其中全年服务费 2439158.96 元，应急预备费 300000 元，应急预备费是为了应对突发状况需要，临时增加工程量产生的费用从此费用中列支。

服务范围：服务里程全长 121.2 公里，包括：国道 107 线；省道 S328 隆昔线；省道 S327 南郝线；省道大华线；县道宁鸡线；县道赵辛线；邢衡高速连接线；滨河路。

服务内容：交运局负责提供洒水车 10 辆、湿扫车 6 辆：承包人负责配备驾驶人员，要求需持 B 证及以上证件；负责其人员经费、车辆的养护及维修、车辆运营所需消耗耗材，负责对承包范围内道路进行日常的洒水抑尘、湿扫等扬尘工作。做到车过不起尘，风起不扬尘，路面露本色。

2. 项目资金安排及使用情况

2025 年隆尧县道路日常养护及湿扫服务项目预算 236.53 万元。隆尧县交通运输局于 2025 年 5 月 28 日向隆尧县财政局申请 2023 年 7 月 5 日至 2023 年 11 月 4 日、2023 年 12 月 21 日至 2024 年 6 月 20 日道路日常养护及湿扫服务费 236.53 万元。

截至绩效评价日，项目到位资金 236.53 万元，项目累计支出 236.53 万元。

（二）项目绩效目标

通过政府购买服务方式，完成辖区 121.2 公里国省县道路日常养护、洒水及湿扫作业，常态化开展路面保洁、抑尘降尘，保持路面整洁完好，降低道路扬尘污染，改善公路路域环境。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价对象和范围

1. 绩效评价的对象。

绩效评价对象是隆尧县交通运输局 2025 年隆尧县道路日常养护及湿扫服务项目，涉及项目资金 236.53 万元。

2. 绩效评价的范围

根据《隆尧县财政局关于开展 2025 年预算绩效财政重点评价工作》的通知要求，对项目决策情况、资金管理和使用情况、相关管理制度的健全性及执行情况、实现的产出情况、取得的效益情况和其他相关内容进行评价。

（二）绩效评价的原则、方法、标准及依据

1. 绩效评价原则

本次绩效评价的基本原则如下：

（1）科学公正。绩效评价应当运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正的反映。

（2）统筹兼顾。本次财政评价在单位自评的基础上开展。

（3）激励约束。绩效评价结果应与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排、低效要压减、无效要问责。

（4）公开透明。绩效评价结果应依法依规公开，并自觉接受社会监督。

2. 绩效评价方法

本次绩效评价所使用的方法如下：

（1）成本效益分析法。是指将投入与产出、效益进行关联性分析的方法。

（2）比较法。是指将实施情况与绩效目标、历史情况、不同部门和地区同类支出情况进行比较的方法。

（3）因素分析法。是指综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素的方法。

（4）最低成本法。是指在绩效目标确定的前提下，成本最小者为优的方法。

（5）公众评判法。是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方式进行评判的方法。

（6）标杆管理法。是指以国内外同行业中较高的绩效水平为标杆进行评判的方法。

（7）其他评价方法。

3. 绩效评价标准

绩效评价标准通常包括计划标准、行业标准、历史标准等，用于对绩效指标完成情况进行比较。

（1）计划标准。指以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准。

（2）行业标准。指参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准。

（3）历史标准。指参照历史数据制定的评价标准，为体现绩

效改进的原则，在可实现的条件下应当确定相对较高的评价标准。

（4）财政部门和具体执行机构确认或认可的其他标准。

本次绩效评价所采用的标准为计划标准，指以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准。

4. 绩效评价依据

（1）《中华人民共和国预算法》（2014年修订）；

（2）《中华人民共和国会计法》；

（3）《中华人民共和国政府采购法》；

（4）《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）；

（5）《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；

（6）《中共河北省委 河北省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（冀发〔2018〕54号）；

（7）《中共邢台市委 市政府关于全面落实预算绩效管理的实施意见》（邢发〔2019〕17号）；

（8）《邢台市市级财政重点绩效评价管理办法》（邢市财预〔2019〕76号）；

（9）《中共隆尧县委 隆尧县人民政府关于全面落实预算绩效管理的实施意见》（隆发〔2019〕15号）

（10）《隆尧县县级预算绩效重点评价管理办法》（隆财〔2020〕143号）

(11) 《向第三方购买市级财政支出绩效评价服务管理暂行办法》（邢市财监〔2015〕7号）；

(12) 项目其他相关依据。

（三）绩效评价工作过程

1. 收集查验相关业务档案资料，了解项目基本情况；
2. 查阅会计账簿凭证，检查项目资金到位、支出情况；
3. 实地察看现场，查看项目实施情况；
4. 询问实施单位业务相关情况，了解项目组织实施过程中资金拨付进度及相关监督开展情况；
5. 对项目实施满意度情况进行调查，设计、发放并回收调查问卷；
6. 设置项目支出绩效评价指标体系表并初步打分；
7. 按照设立的评价指标、标准、权重、方法实施评价，进行打分，并形成评价结论。并与项目实施单位及监督单位沟通绩效指标设定和打分情况，进一步修改完善项目支出绩效评价指标体系表；
8. 形成绩效评价报告征求意见稿；并经充分沟通，反馈评价结论，形成报告终稿。
9. 绩效评价资料归档。

三、综合评价情况及评价结论

（一）评价指标

根据项目相关性、重要性，可比性、经济性、系统性原则，

结合财政支出项目绩效评价的相关要求设立相应的指标，并分配相应的权重（分值）。本项目评价指标拟设置 4 个一级指标（决策、过程、产出、效果）；13 个二级指标（项目立项、绩效目标、资金管理、组织实施、绩效自评情况、产出数量、产出质量、产出时效、产出成本、社会效益、生态效益、可持续影响及服务对象满意度）；根据专项资金具体使用方向，分别设 21 个三级指标。本项目绩效评价以 100 分计，决策、过程、产出、效果四个一级指标分别权重为：10%，30%，40%，20%。

（二）评价等级设定及评价结论

根据评价对象的具体情况，采用多种方法，绩效评价结果采取评分和评级相结合的方式进行评价并计算综合得分。评价结果分为优、良、中、差四个等级，根据各项指标得分合计分数，确定综合评价等级。具体如下：

项目	优	良	中	差
分值	≥90 分	≥80 分，<90 分	≥60 分，<80 分	<60 分

通过梳理分析隆尧县道路日常养护及湿扫服务项目的相关资料，结合此次重点评价情况，2025 年隆尧县道路日常养护及湿扫服务项目绩效评价得分 90.3 分，总体评价等级为优。

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

本部分主要评价项目决策过程的合理合规性，从项目立项、绩效目标两个方面进行评价。

1. 项目立项方面

2023 年 12 月 12 日，隆尧县交通运输局通过公开招标实施道路洒水湿扫政府购买服务项目，依规确定服务供应商，签订三年期服务合同，明确作业范围、标准及权责。采购流程符合政府采购法规，立项档案资料完备。

2. 绩效目标方面

(1) 绩效目标合理性

本项目预算项目绩效表中的绩效目标是“洒水湿扫服务项目达标”，绩效目标未采用定量和定性相结合的方式，清晰反映具体项目资金的预期产出和效果，本项扣 1 分。

(2) 绩效指标明确性

质量指标仅写“洒水情况，湿扫完成情况”，表述模糊，不具备可考核性，指标设置不合理，本项扣 0.5 分。

综上所述，本项在设定绩效指标中分值为 10 分，经评价，本项实际得分为 8.5 分。

(二) 项目管理情况

本部分主要评价项目实施过程的规范性，从资金管理、组织实施、绩效自评情况三个方面进行评价。

1. 资金管理方面

(1) 资金到位率：项目预算资金 236.53 万元足额到位，资金到位率 100%。

(2) 预算执行率：资金全部支付完毕，预算执行率 100%。

(3) 资金使用合规性：合同约定“按照道路洒水湿扫完成情况每季度进行拨付”，验收日期分别为 2023 年 11 月 10 日、2024 年 6 月 25 日，款项在 2025 年 5 月 30 日支付，未按合同约定节点执行付款，本项扣 1 分。

2. 组织实施方面

(1) 管理制度健全性

交通局已建立财务管理制度，但未编制本项目专项实施方案，缺少作业管控、考核处置等专项安排，本项扣 1 分。

(2) 制度执行有效性

通过查阅作业车辆运行轨迹资料，并开展现场核查，湿扫保洁服务作业运行正常；交通局落实每日巡查工作机制，项目主要管理制度基本落实到位。

(3) 政府采购情况

该项目进行了公开招标手续，招投标程序符合相关法律法规的规定。

3. 绩效自评情况

项目实施单位对项目进行了绩效自评，但自评报告缺少绩效目标完成情况分析，内容不完备，本项扣 1 分。

综上所述，本项在设定绩效指标中分值为 30 分，经评定，本项实际得分 27 分。

(三) 项目产出情况

本部分主要评价项目的产出情况，从产出数量、产出质量、

产出时效、产出成本四个方面进行评价。

1. 产出数量方面

(1) 道路洒水、湿扫服务里程：服务里程全长 121.2 公里，包括：国道 107 线；省道 S328 隆昔线；省道 S327 南郝线；省道大华线；县道宁鸡线；县道赵辛线；邢衡高速连接线；滨河路。验收报告显示已完成合同约定的服务里程。

(2) 道路洒水、湿扫作业次数：合同作业标准约定每天对规定路线进行洒水、湿扫两遍，验收报告显示已完成合同约定的作业任务。

2. 产出质量方面

道路保洁湿扫作业达标率：对照现场检查资料核算，项目初期道路湿扫作业达标率为 92%，针对检查发现的不达标路段，服务实施单位已完成整改，整改后作业达标率达到 100%。

3. 产出成本

(1) 成本节约率：本项目合同预计资金 243.92 万元，实际总成本 236.53 万元，节约资金 7.39 万元，节约成本率为 3%，得 1.8 分。

(2) 项目预算控制额：项目实际支出控制在合同预算以内。

4. 产出时效

(1) 洒水湿扫作业完成及时率：上午 10 时前完成第一遍洒水，16 时前完成第二遍洒水，验收报告显示按时完成洒水工作。

(2) 资金及时拨付率：服务费未按合同季度节点拨付，存在

滞后支付问题，本项扣 5 分。

本项在设定绩效指标中分值为 40 分，经评定，实际得分为 34.8 分。

（四）项目效果情况

本部分主要评价项目的产出效果情况，从社会效益、生态绩效、可持续影响、服务对象满意度四个方面进行评价。

1. 社会效益

重点工作完成率：通过政府购买服务方式开展常态化道路保洁、洒水湿扫作业，项目各项重点工作任务按合同要求落地完成，有效保障辖区国省县道路基础保洁工作正常开展。

2. 生态效益

道路扬尘治理成效：经现场核查，辖区作业路段常态化开展洒水湿扫，路面浮尘得到有效抑制，扬尘治理成效达到项目预期目标。

3. 可持续影响

公路路容路貌长效管护能力：项目实行政府购买服务，签订服务合同，落实月度验收考评，委托第三方实施湿扫保洁，已搭建市场化长效管护制度框架，具备持续开展道路保洁抑尘管护的工作基础。

3. 服务对象满意度

群众满意度：向沿线群众开展问卷调查，受访群众对道路扬尘治理及道路保洁效果表示满意或较满意占比达到 95%以上，沿线

群众对项目实施效果整体评价较好。

本项在设定绩效指标中分值为 20 分，经评定，实际得分为 20 分。

五、意见和建议

1. 优化绩效目标编制。结合洒水湿扫服务内容，采用定性+定量方式设置绩效目标，增强目标可考核性。

2. 科学设置绩效质量指标。修正模糊的指标表述，设定清晰可核验的指标及指标值，客观反映作业实际质量。

3. 规范绩效自评工作。完善自评报告，补充绩效目标完成情况分析，发挥自评改进管理的作用。

4. 补齐项目实施方案。在现有制度基础上编制实施方案，明确作业标准、流程及责任分工，健全项目实施依据。

5. 强化合同履约及资金拨付管理。对照合同约定的季度付款要求，依据验收结果及时拨付资金，建立付款节点提醒机制，杜绝逾期付款。

附件：隆尧县道路日常养护及湿扫服务项目绩效评价指标体系

河北正大会计师事务所有限责任公司

2026年8月31日



2025年隆尧县道路日常养护及湿扫服务项目项目绩效评价指标体系

一级指	二级指	三级指标	分值	评价标准	得分
项目决策 (10)	项目立项 (2分)	立项规范性	2	立项程序合规，资料齐全，得满分；立项程序不合规或资料不齐全，每发现一项扣2分，扣完为止；未按规定立项的，不得分。	2
	绩效目标 (8分)	绩效目标合理性	4	①项目有绩效目标得2分，否则不得分 ②项目绩效目标与实际工作内容具有相关性得1分，否则不得分； ③与预算确定的项目投资额或资金量相匹配得1分，否则不得分。	3
		绩效指标明确性	4	①将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标得2分，否则不得分； ②通过清晰、准确、可衡量的指标值予以体现得2分，否则不得分； ③每发现一处问题扣0.5分，本项得分扣完为止。	3.5
项目管理 (30)	资金管理 (17分)	资金到位率	5	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）*100%。 该项得分=（该项目总分值x资金到位率）*100%。	5
		预算执行率	6	项目预算资金是否按照计划执行。预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）*100%。 该项得分=（该项目总分值x预算执行率）*100%。	6
		资金使用合规性	6	①项目资金使用是否符合国家财经法规及相关的财务管理制度规定，得2分，否则不得分； ②资金的拨付有完整的审批程序和手续得1分，否则不得分； ③按照合同约定付款方式付款得1分，否则不得分 ④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况得2分，否则不得分。	5
	组织实施 (10分)	管理制度健全性	3	①部门制定了实施方案、管理制度和措施得2分，否则不得分； ②各项方案、管理制度和措施合法合规且明确、清晰、具有可操作性得1分，否则不得分。	2

2025年隆尧县道路日常养护及湿扫服务项目项目绩效评价指标体系

一级指	二级指	三级指标	分值	评价标准	得分
项目管理 (30)	组织实施 (10分)	管理制度落实情况	3	主要管理制度全部落实的，不扣分。每存在一项制度未落实的，扣1分；制度落实单效果不佳的，扣1分，本项得分扣完为止。	3
		政府采购合规性	4	招投标程序符合《中华人民共和国政府采购法》《中华人民共和国民法典》等相关法律法规的，得满分；每存在一项不合规问题扣1分，本项得分扣完为止。	4
	绩效自评情况 (3分)	绩效自评资料完整、真实	3	是否有绩效自评报告，报告是否依据充分、内容真实完整；数据准确性、分析透彻、客观公正。 ①有自评报告且依据充分、内容完整、数据准确得3分； ②有自评报告但依据不充分或内容不完整或数据不准确，缺少一项扣1分； ③无自评报告不得分；	2
项目产出 (40)	数量指标 (10分)	服务里程	5	完成预计121.2公里的，完成预计里程80%以上的，得该项分值的满分；否则不得分。	5
		道路洒水、湿扫作业次数	5	完成每天对规定路线进行洒水、湿扫两遍的，得该项分值的满分；否则不得分。	5
	质量指标 (10分)	道路保洁湿扫作业达标率	10	道路保洁湿扫作业达标率=达标路段数量/抽查路段总数量*100%。完成达标率95%以上的，得该项分值的满分；否则按实际达标比例得分。	10
	成本指标 (10分)	成本节约率	2	成本节约率=[(计划成本-实际成本)/计划成本]x100%。 成本节约率>10%的，得满分；5%<成本节约率≤10%的，得该项分值的95%；成本节约率≤5%的，得该项分值的90%；成本节约率≤0的，不得分。	1.8
		项目预算控制额	8	项目实际总支出不超过236.525204万元得满分，否则不得分。	8

2025年隆尧县道路日常养护及湿扫服务项目项目绩效评价指标体系

一级指	二级指	三级指标	分值	评价标准	得分
项目产出 (40)	时效指标 (10分)	洒水湿扫作业完成及时率	5	上午10时前完成第一遍洒水，下午16时前完成第二遍洒水，按时完成洒水工作的得满分，超过时间完成的不得分。	5
		资金及时拨付率	5	按照合同约定时间完成付款的，得满分；未按照合同约定时间付款的，每晚1天扣0.1分，本项得分扣完为止。	0
项目效果 (20)	社会效益 (5分)	重点工作完成率	5	该项资金用于道路日常养护及湿扫服务，持续保持路面平整干净、有效降低道路扬尘污染。重点工作全部完成的得满分，未完成工作按比例扣分。	5
	生态效益 (5分)	道路扬尘治理成效	5	以促有效降低公路扬尘污染，改善区域大气环境质量。	5
	可持续影响 (5分)	公路路容路貌长效管护能力	5	形成标准化、常态化道路养护保洁机制，机制健全得满分，否则不得分。	5
	满意度 (5分)	群众满意度	5	向群众发放调查问卷，根据群众满意度综合评分。满意度为90%以上的，得满分；满意度为80%至90%的，得该项分值的90%；满意度为70%至80%的，得该项分值的80%；满意度为60%至70%的，得该项分值的60%；满意度为低于60%的，不得分。	5
合计			100		90.3