

附件 5:

隆尧县自然资源和规划局
总体城市设计等四项编制项目、隆尧县中心城区（含山口镇）、经济开发区控制性详细规划编制、隆尧县固城镇、尹村镇、东良镇、魏家庄镇、莲子镇控制性详细规划编制重点自评
绩效报告

项 目 名 称：总体城市设计等四项编制、隆尧县中心城区（含山口镇）、经济开发区控制性详细规划编制、隆尧县固城镇、尹村镇、东良镇、魏家庄镇、莲子镇控制性详细规划编制

项目实施单位：隆尧县自然资源和规划局

项目总金额：297.12 万元

评 价 年 度：2022 年度

评价组组长：李彦行

评价组成员：各科室负责人

一、项目概况

（一）项目单位基本情况

1、项目单位名称：九易庄宸科技（集团）股份有限公司

项目单位地址：石家庄高新区中山东路 856 号科技中心一号
楼二十二层 2201 室

项目单位性质：民营企业

城乡规划编制资质证书等级：甲级

城乡规划编制资质证书编号：自资规甲字 21130211

承担业务范围：业务范围不受限制

2、项目单位名称：北京佰信蓝图科技股份有限公司

项目单位地址：北京市海淀区上地十街 1 号院 2 号楼 16 层
1614

项目单位性质：股份有限公司(非上市、自然人投资或控股)。

承担的业务：技术开发、技术转让、技术咨询、技术服务、
技术推广；数据处理；经济贸易咨询；规划管理。（市场主体依
法自主选择经营项目，开展经营活动，依法须经批准的项关，经
相关部门批准后依批准的内容开展经营活动；不得从事国家和本
市产业政策禁止和限制类项目的经营活动。）

3、项目单位名称：河北致远城乡规划设计有限公司

项目单位地址：石家庄市新华区中华北大街 226 号，荣鼎天
下写字楼 B 座 0808

城乡规划编制资质证书等级：乙级

经过几年的发展，公司日益壮大，建立了完善的组织机构公司下设规划设计所，建筑设计所，成果制作部、办公室、财务室等相关科室及部门。公司管理制度完善，技术力量雄厚，设备先进汇聚了城市规划、建筑、消防、景观、道路、工程等各专业的优秀技术人才，并拥有完善的硬件设备，是一个专业化的设计公司。包括单位名称、地址、性质、承担的业务等。

（二）项目基本情况

1、总体城市设计等四项编制

按照省委、省政府关于进一步提高城市规划建设管理工作水平意见和省住建厅、省自然资源厅《关于进一步加强城市设计和风貌管控工作的通知》（冀建城建【2021】7号）的有关要求，隆尧县县委县政府因时制宜、积极响应，结合《河北省城市设计编制技术导则（试行）》（冀建城建【2019】22号）等有关法律法规和技术、政策文件，结合隆尧县实际情况，按照适用、经济、绿色、美观的新时期建筑方针，为有效指导隆尧县城市建设，提升城市建设品质形象，塑造城市特色风貌，特启动隆尧县总体城市设计等四项编制工作。具体项目共分为四项内容，包括隆尧县总体城市设计(含建筑风貌)，以及两个重点地区详细城市设计，其中重点地区详细城市设计初步确定为老城中心区和西部新区，用地规模分别不低于100公顷。项目中标总价285万元，截至2022年底已执行资金为57万元。

2、隆尧县中心城区（含山口镇）、经济开发区控制性详细规

划编制

隆尧县中心城区（含山口镇）、经济开发区控制性详细规划编制项目为国土空间规划体系中的详细规划，是我国规划体系中的重要组成部分，是对具体用途和开发建设等作出的实施性安排，是开展国土空间开发保护活动、实施国土空间用途管制、核发城乡建设项目规划许可、进行各项建设等的法定依据，本项目的实施能够合理控制和引导隆尧县中心城区、经济开发区开发建设，加强规划管理和建设管理，使各类开发建设有法可依。

本项目资金数为424.8 万元，包括隆尧县中心城区、山口镇、经济开发区总体规划确定的规划范围2225 公顷（以最终批准的城镇开发边界中的集中建设区为准）的控制性详细规划编制。本项目在 2022 年 3 月 30 日已支付项目款 169.92 万元。

3、隆尧县固城镇、尹村镇、东良镇、魏家庄镇、莲子镇镇控制性详细规划编制

本次规划范围为：莲子镇镇镇区用地规模 788 公顷，尹村镇镇区用地规模 157 公顷，固城镇镇区用地规模 90 公顷，东良镇镇区用地规模 64 公顷，魏家庄镇镇区用地规模 68 公顷。本次最终规划范围以上位国土空间总体规划确定的中心城区外所有镇区（东良镇包括石岩新村）用地范围为准。

本次规划编制费用总额（包括成果批复前所有费用）为人民币贰佰叁拾肆万元整（¥2340000 元）。本项目已拨付规划设计总费用的 30%，计人民币柒拾万贰仟元整（¥702000 元）。

二、项目实施情况

（一）总体城市设计等四项编制

通过政府采购，确定由九易庄宸科技（集团）股份有限公司作为本规划的编制单位，组建多专业、高水平技术团队，高质量推进我县总体城市设计等四项编制工作，合同中明确了工作内容、范围、成果形式、工作进度等要求。

在项目实施过程中，我局安排专人全过程跟踪和监管，多次召开协调会，并协同编制单位先后多批次做了实地走访调研，完成了资料收集和相应的基础资料梳理工作，目前依照最新“三区三线”划定成果，与县国土空间总体规划等相关规划紧密衔接，按照省市县最新工作时间安排，实时调整工作进度，规划编制工作正在有序推进。

本项目合同额 285 万元，根据项目实施进度及预算规定，截至 2022 年底，已使用资金 57 万元，用于拨付本项目部分项目资金。

（二）隆尧县中心城区（含山口镇）、经济开发区控制性详细规划编制

本项目自 2022 年 1 月开始实施，已按项目安排完成现场踏勘、资料收集、现状分析及初步方案编制的工作，先已形成初步成果。

财务管理情况：本项目合同价款 424.8 万元，根据项目实施进度及预算安排和新增建设用地有偿使用费使用范围规定，拨付 169.92 万元用于本项目部分项目资金。

（三）隆尧县固城镇、尹村镇、东良镇、魏家庄镇、莲子镇 镇控制性详细规划编制

项目启动时，制定了详细可行的工作实施计划。在执行中，根据规划要求，近远结合分期实施，进行了具体落实。

三、绩效评价工作情况

（一）总体城市设计等四项编制

1、评价目的

本次评价的目的主要是通过对该项目的绩效评价，全面监测和分析本项目实施过程中资金使用情况、财务管理、项目设置、项目管理、项目产出及项目效果等方面的指标情况，总结项目管理经验，发现项目管理存在的问题，进一步加强和规范项目资金管理，完善项目和资金管理办法，指导预算编制和申报绩效目标，为优化财政支出结构提供决策参考和依据，同时对我县下一步总体城市设计的编制工作提出更具针对性和切实可行的意见建议，保障项目预期目标的实现，完成上级下达任务。

2、评价指标

绩效评价设定三级指标评价体系，定量与定性指标分析结合，通过对各项评价指标赋值量化，制定评价体系完整、目标明确清晰、指标值恰当适宜、内容科学合理易于评价的评价指标体系。评价指标主要包括：

- （1）项目设置。主要包括项目立项情况、绩效自评情况等；
- （2）项目管理。主要为资金管理及项目管理两方面，资金管

理包括资金使用合规性、预算调整率、会计核算规范性等；项目管理包括项目责任机制是否健全、管理制度健全性等；

（3）项目产出情况。主要包括项目任务完成质量、数量、时效情况等；

（4）项目效果。群众满意度、经济效益、社会效益、生态效益等。

3、评价依据

评价依据主要为《河北省省级部门预算项目绩效自评管理办法》（北财绩〔2019〕10号）和《预算绩效评价实施细则》（冀自然资办发〔2020〕21号）等文件。

4、评价的主要方法及等级设定

本次绩效评价采用定量与定性相结合、项目实施单位自评与工作小组评价相结合，运用比较法、专家评议和公众评议等方法进行评价。

评价结果等级设定分为优良中差四等，根据结果分值，确定评价对象最后所属等级，具体见下表。

表 绩效评价分值等级表

等级	优	良	中	差
分值	≥90	[75,90)	[60,75)	<60

（二）隆尧县中心城区（含山口镇）、经济开发区控制性详细规划编制

1、评价目的

为严格落实财政管理各项规章制度做好对项目资金使用情况的监管。认真按照上级的统一部署，强化资金使用绩效，狠抓责任落实，全面推行信息公开、公告、公示制度，确保项目资金的使用公证透明，确保项目实施达到预期的经济效益。项目执行过程中，积极主动收集利用绩效信息，严格落实绩效管理相关制度和政策。

2、评价指标

(1)、数量指标：是否成果数量 ≥ 8 。包含文本、图则、及附件。

(2)、质量指标：符合国家及行业相关技术要求，并通过相关主管部门验收。

(3)、时效指标：是否按照合同约定时限完成相应工作。

(4)、成本指标：总成本是否控制在 427 万以内。

(5)、经济效益指标：是否为规划管理和建设管理工作提供支撑，产生应有的经济效益。

(6)、社会效益指标：是否能够通过控制城市各种开发建设工作，体现公共政策属性，维护社会公共利益，产生应有的社会效益。

(7)、生态效益指标：是否有效保护生态环境。

(8)、可持续影响指标：是否通过控制城市各种开发建设工作，对隆尧县社会经济的可持续发展产生积极影响。

(9)、满意度指标：是否服务对象满意度达到 95%。

(10)、预算执行率：是否执行效率达到 100%。

3、评价依据

通过项目实施过程中的跟踪检查、数据统计分析、委托绩效评价和评价指标完成情况等多方面进行综合评价。

4、评价的主要方法及等级设定

根据《河北省省级部门预算项目绩效自评管理办法》（冀财绩〔2019〕10 号）和《预算绩效评价实施细则》（冀自然资办发〔2020〕21 号）等文件我局按市局要求，我局高度重视并成立专项自评小组，对 2023 年新增建设有偿使用费进行绩效评价分析评价。

（三）隆尧县固城镇、尹村镇、东良镇、魏家庄镇、莲子镇镇控制性详细规划编制

1、评价目的

绩效评价目的是奖励制度进行复核；对项目业绩进行复核、潜力复核。绩效管理是各级管理者和项目实施者为了达到组织目标共同参与的绩效计划制定、绩效辅导 沟通、绩效考核评价、绩效结果应用、绩效目标提升的持续循环过程。

2、评价指标

评价指标主要包括产出指标、效益指标、满意度指标、预算执行率。

3、评价依据

依据项目实际实施请款进行自评。

4、评价的主要方法及等级设定

(1)、计划制定和落实情况

项目启动时，制定了详细可行的工作实施计划。在执行中，根据规划要求，近远结合分期实施，进行了具体落实。

(2)、资金管理情况

项目建设具有良好的环境效益，对当地社会经济发展具有积极的重要作用，本项目合同价款35 万元，目前没有向该项目拨付资金。

(3)、社会效益：

本着“300 米见绿、500 米见园”的要求，均匀分布、合理布局大、中、小各类公园。通过“一带披挂、七星环绕、横纵结合、景园棋布”的绿地空间结构构建，改善城区生态环境，为居民提供良好的活动休闲空间，提高了隆尧县园林绿化建设管理水平，促进城市可持续发展，也进一步提升隆尧县城市生态园林建设水平。

(4)、项目执行过程中未发现问题。

四、绩效评价指标体系及得分情况

总体城市设计等四项编制项目重点绩效评价指标表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标说明	得分
名称	名称	名称			
“工作活动”设置 (10 分)	项目立项情况	是否符合政府经济和社会总体规划	1	有政府相关政策、规划、任务等文件得 1 分；无不得分。	1

		项目活动与职责相关性	3	工作活动与部门职责、工作规划和重点工作相关，工作活动项下确定的预算项目合理，与工作活动密切相关，工作活动和项目预算安排合理，得3分；否则不得分。	3
	绩效自评情况	项目设立绩效目标合理性	4	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与项目年度任务数或计划数相对应； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。 缺少一项扣1分，扣完为止。	4
		自评报告情况	2	是否有绩效评价报告，报告是否依据充分、内容真实完整；数据准确、分析透彻。每存在一项问题扣0.5分，扣完为止。	2
“工作活动”管理 (20分)	资金管理	预算调整率	4	预算调整率=（预算调整数/预算数）×100%。预算调整率每大于1%扣1分，扣完为止。	4
		资金使用合规性	4	项目资金使用是否符合国家财经法规及相关的财务管理规定，资金支出程序是否规范，报账手续是否齐全。每存在一项不合规问题扣1分，扣完为止。	4
		会计核算规范性	4	会计核算是否符合《会计法》、《政府会计制度》、《会计基础工作规范》等法律法规和相关制度规定。每存在一项不合规问题扣1分，扣完为止。	4
	项目管理	项目责任机制是否健全	4	是否建立责任机制，项目管理和责任落实到有关人。每存在一项问题扣1分，扣完为止。	4
		管理制度健全性	4	制定管理制度和措施（包括财务制度）是否明确、清晰、具有可操作性，能否保障工作活动顺利实施。每缺少一项制度扣1分，扣完为止。	4

“工作活动”产出 (50分)	数量指标	规划范围面积及初步方案	10	完成规划思路框架内容及初步方案得10分，否则不得分。	10
	质量指标	阶段成果质量	10	符合国家相关标准规范、质量合格得10分，否则不得分。	10
	时效指标	年度任务按时完成率	20	按时完成的年度工作量与年度工作计划的比例	20
	成本指标	规划编制成本	10	支付的规划编制费用	10
“工作活动”效果 (20分)	效益指标	经济效益指标	2	是否为我县经济发展提供依据	2
		社会效益指标	4	是否为提高城市建设品质、改善人居环境提供依据	4
		生态效益指标	4	生态效益提升值%	4
	满意度指标	服务对象满意度指标	10	调查中用户反馈满意和较满意的数量占调查用户总数量的比率	10
合计			100		100

隆尧县中心城区（含山口镇）、经济开发区控制性详细规划编制

项目重点绩效评价指标表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标说明	得分
名称	名称	名称			
“工作活动”设置 (20分)	项目立项情况	是否符合政府经济和社会总体规划	4	有政府相关政策、规划、任务等文件得1分；无不得分。	4
		项目活动与职责相关性	4	工作活动与部门职责、工作规划和重点工作相关，工作活动项下确定的预算项目合理，与工作活动密切相关，工作活动和项目预算安排合理，得1分；否则不得分。	4
	绩效自评情况	项目设立绩效目标合理性	6	否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与项目年度任务数或计划数相对应； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。 缺少一项扣1分，扣完为止。	6

		自评报告情况	6	是否有绩效评价报告，报告是否依据充分、内容真实完整；数据准确、分析透彻。每存在一项问题扣 1 分，扣完为止。	6
“工作活动”管理 (30 分)	资金管理	预算调整率	6	预算调整率=（预算调整数/预算数）×100%。预算调整率每大于 1%扣 1 分，扣完为止。	6
		资金使用合规性	6	项目资金使用是否符合国家财经法规及相关的财务管理规定，资金支出程序是否规范，报账手续是否齐全。每存在一项不合规问题扣 1 分，扣完为止。	6
		会计核算规范性	6	会计核算是否符合《会计法》、《政府会计制度》、《会计基础工作规范》等法律法规和相关制度规定。每存在一项不合规问题扣 1 分，扣完为止。	6
	项目管理	项目责任机制是否健全	6	是否建立责任机制，项目管理和责任落实到有关人。每存在一项问题扣 1 分，扣完为止。	6
		管理制度健全性	6	制定管理制度和措施（包括财务制度）是否明确、清晰、具有可操作性，能否保障工作活动顺利实施。每缺少一项制度扣 1 分，扣完为止。	6
“工作活动”产出 (30 分)	数量指标	是否完成初步成果。成果数量≥8。包含文本、图则、及附件。	10		10
	质量指标	是否符合国家及行业相关技术要求，并通过相关主管部门验收	10		10
	时效指标	是否按照合同约定时限完成相应工作	10		10
“工作活动”效果 (20 分)	满意度	服务对象满意度	20		20
合计			100		100

隆尧县固城镇、尹村镇、东良镇、魏家庄镇、莲子镇镇控制性详细规划编制控制性详细规划编制项目重点绩效评价指标表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标说明	得分
名称	名称	名称			
“工作活动”设置 (10 分)	项目立项情况	是否符合政府经济和社会总体规划	1	有政府相关政策、规划、任务等文件得 1 分；无不得分。	1
		项目活动与职责相关性	3	工作活动与部门职责、工作规划和重点工作相关，工作活动项下确定的预算项目合理，与工作活动密切相关，工作活动和项目预算安排合理，得 3 分；否则不得分。	3
	绩效自评情况	项目设立绩效目标合理性	4	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与项目年度任务数或计划数相对应； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。 缺少一项扣 1 分，扣完为止。	4
		自评报告情况	2	是否有绩效评价报告，报告是否依据充分、内容真实完整；数据准确、分析透彻。每存在一项问题扣 0.5 分，扣完为止。	2
“工作活动”管理 (20 分)	资金管理	预算调整率	4	预算调整率=（预算调整数/预算数）×100%。预算调整率每大于 1%扣 1 分，扣完为止。	4
		资金使用合规性	4	项目资金使用是否符合国家财经法规及相关的财务管理规定，资金支出程序是否规范，报账手续是否齐全。每存在一项不合规问题扣 1 分，扣完为止。	4
		会计核算规范性	4	会计核算是否符合《会计法》、《政府会计制度》、《会计基础工作规范》等法律法规和相关制度规定。每存在一项不合规问题扣 1 分，扣完为止。	4

	项目管理	项目责任机制是否健全	4	是否建立责任机制，项目管理和责任落实到有关人。每存在一项问题扣 1 分，扣完为止。	4
		管理制度健全性	4	制定管理制度和措施（包括财务制度）是否明确、清晰、具有可操作性，能否保障工作活动顺利实施。每缺少一项制度扣 1 分，扣完为止。	4
“工作活动”产出（50 分）	数量指标	规划范围面积及初步方案	10	完成规划思路框架内容及初步方案得 10 分，否则不得分。	10
	质量指标	阶段成果质量	10	符合国家相关标准规范、质量合格得 10 分，否则不得分。	10
	时效指标	年度任务按时完成率	20	按时完成的年度工作量与年度工作计划的比例	20
	成本指标	规划编制成本	10	支付的规划编制费用	10
“工作活动”效果（20 分）	效益指标	经济效益指标	2	是否为我县经济发展提供依据	2
		社会效益指标	4	是否为提高城市建设品质、改善人居环境提供依据	4
		生态效益指标	4	生态效益提升值%	4
	满意度指标	服务对象满意度指标	10	调查中用户反馈满意和较满意的数量占调查用户总数量的比率	10
合计			100		100

五、评价分析

项目绩效目标内容完整，绩效目标明确、清晰、科学合理；绩效目标与项目预计解决的问题相匹配，并与现实需求适配，指标值恰当适宜，易于评价。

自评小组针对该项目开展项目绩效自评工作，资金管理规范，使用合理，项目管理运营管理科学、规范，达到预期目标。依据各项评价指标注的完成情况，综合得分为 100 分，项目评价结果

为优秀。

六、意见及建议

（一）总体城市设计等四项编制

本项目与隆尧县国土空间总体规划衔接紧密，总体工作进度与其保持高度一致，目前“三区三线”划定工作已完成，城镇开发边界规模有较大调整，隆尧县国土空间总体规划成果尚在积极调整中，本项目规划编制工作也在同步衔接调整。

下一步工作安排结合自然资源部对全国各省市五级三类国土空间规划编制工作进度的统一部署，本项目工作进度应与之衔接协调、统一推进，总体按照在本级国土空间总体规划完成审批后6个月内完成总体城市设计和城市建筑风貌设计审批工作的时间要求，加快推进城市设计工作进度，后期调整完成后及时邀请行业专家组织规划论证会，征求各层面领导和相关部门意见，并完成最终成果的交付。

（二）隆尧县中心城区（含山口镇）、经济开发区控制性详细规划编制

以此次为契机，下一步我们将继续完善绩效评价指标量化体系，制定奖惩办法，加大责任问责力度，使自然资源专项资金得到合理分配、优化支出，提高资金使用效益。细化预算编制工作，认真做好预算的编制，进一步提高预算编制的科学性、合理性、严谨性和可控性，并根据预算支出总体安排，建立和完善预算执行情况的分析、监督和信息反馈机制，加快预算执行进度，提高

项目建设效率。加强资金管理，执行开支范围和开支标准，进一步细化和完善专项资金的管理实施。

建议扩大新增建设用地有偿使用费使用范围使专项资金发挥更大的作用。

**（三）隆尧县固城镇、尹村镇、东良镇、魏家庄镇、莲子镇镇
控制性详细规划编制**

无

2023 年 3 月 16 日