

隆尧县 2026 年度国土空间总体规划
动态维护方案
(方案公示稿)

隆尧县自然资源和规划局

2026 年 4 月

为深入贯彻党的二十届四中全会精神，落实省、市“十五五”发展规划要求，全面对接隆尧县“十五五”发展规划和专项规划，在国土空间规划中充分体现“十五五”规划指导方针要求，加强空间布局引领和自然资源要素配置，支持省、市重大政策、重大项目落地实施，进一步提高国土空间总体规划对经济社会发展的适应性，保障建设用地空间需求，隆尧县人民政府开展了2026年度国土空间总体规划动态维护工作。在严守空间安全底线，不突破市级国土空间规划确定的保护目标任务的前提下，编制本方案，重点对国土空间总体规划的三条控制线、规划用途分区、中心城区用地用海规划布局、城市内部重要控制线、重点建设项目清单等开展动态维护。具体情况如下：

一、编制目的

通过编制隆尧县国土空间总体规划动态维护方案，维护规划成果数据库，按照要求汇交至国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，作为隆尧县空间发展的指南和可持续发展的空间蓝图，解决原规划中存在的空间矛盾和冲突，使规划符合新发展环境和新形势，更加契合隆尧县发展实际，推动实现高质量发展。

二、编制范围

本次动态维护编制范围与《隆尧县国土空间总体规划

(2021—2035年)》范围一致。包括县域和中心城区两个层次。

三、空间管控边界维护

(一) 永久基本农田保护红线维护

以隆尧县2024年度永久基本农田核实处置数据为基础，依据2024年度国土变更成果数据，并与最新遥感影像、实地核查举证以及权属等管理属性相结合，确定本次永久基本农田动态维护地块。

本次动态维护共调出永久基本农田1.1039万亩，涉及图斑数量6584个；调入永久基本农田面积1.1040万亩，共涉及100个地块。调入地块全部位于储备区内，与现有永久基本农田相连。

动态维护后永久基本农田总量不减少；水田水浇地占永久基本农田面积比有增加；永久基本农田中高标准农田建成面积占比有增加；永久基本农田连片度有提升；5亩以下永久基本农田碎图斑个数图斑减少。永久基本农田布局更加合理、利用更加高效、管控更加精准。

(二) 城镇开发边界维护

2025年，隆尧县人民政府组织编制了《隆尧县2025年度城镇开发边界局部优化方案》。目前城镇开发边界局部优化成果数据已经自然资源部检验合格，相关规划成果数据已进行了衔接完善，并纳入全省国土空间规划“一张图”实施

监督信息系统。局部优化后，隆尧县城镇开发边界总规模为3426.6801公顷（含城镇开发边界外独立城镇建设用地）。

本次动态维护共调出城镇开发边界规模13.8880公顷，涉及13个地块；调入城镇开发边界规模13.8880公顷，涉及11个地块；增补城镇开发边界规模10.8471，涉及17个地块。

本次正向优化严格恪守城镇开发边界总量管控要求，采取“总量平衡、精准调剂”模式，调入与调出面积基本持平，扩展倍数未突破。调整后15亩以下零星破碎的城镇开发边界图斑未增加；城镇开发边界围合范围内无永久基本农田“天窗”；已批开发区和非农业产业园区面积划入率保持100%；优化后的城镇开发边界与总体规划明确的主要发展方向吻合，调入地块集中在中心城区核心区，优先保障重点项目、产业集聚、民生改善等重点用地需求。

（三）城市重要控制线

本地动态维护对中心城区开发边界内部分主次干道线型进行优化调整，同步对城市绿线和城市黄线进行优化调整。调整严格遵循城镇开发边界维护方案，调整后城市绿线和城市黄线规模不减少，依据充分、层级清晰，符合相关政策与规则要求，调整理由合法合规。调整未涉及生态保护红线等核心管控线，也未突破城镇开发边界总规模管控要求，调整范围精准、可控，符合“局部优化、精准管控”的正向优化原则。

四、规划分区维护

本次规划分区动态维护包括县域及中心城区两大层面，核心围绕规划分区确需优化的情形及对应调整方案展开，重点联动三线调整、已批相关国土空间规划、重点项目建设等关键因素，确保动态维护方案中空间管控边界布局与规划分区内容精准匹配，保障国土空间开发保护有序推进、重点发展需求有效落地，契合隆尧县“五级三类”国土空间规划体系建设要求。

五、中心城区用地布局维护

（一）中心城区城镇建设用地布局调整

本次中心城区用地用海规划布局维护重点为优化城镇用地结构和布局，提高空间连通性和交通可达性，完善公共空间和公共服务，推进产业用地集约集聚。调整涉及到优化城镇开发边界调整、结合详细规划和专项规划调整、优化公园绿地系统调整等 3 种情形。

（二）城镇建设用地外村庄布局调整

本次城镇开发边界外建设用地调整符合“在村庄建设用地规模不增加的前提下，优化调整村庄建设边界，引导乡村建设向村庄建设边界内集中，合理安排乡村公共管理服务设施、基础设施和产业用地，保障农村一二三产业融合发展”的要求。动态维护严格控制村庄建设用地规模，符合正向优

化“总量不突破”要求，兼顾了乡村发展与生态保护，调整逻辑符合政策导向。

六、重点建设项目清单维护

本清单收录隆尧县各县直部门及属地政府申报的“十五五”重点建设项目，符合单独选址条件的，从能源矿产、交通、水利、城市基础设施、民生和环保六个方面进行筛选，共计68项。其中能源矿产类16项，交通类14项，水利类13项，城市基础设施类2项，民生类22项，环保类1项。

本次增补项目均围绕市、县“十五五”发展需求，重点聚焦工业转型、生态治理、商贸服务、乡村振兴、民生保障等领域，符合单独选址项目要求和空间管控要求。

七、动态维护方案可行性分析

本次隆尧县国土空间总体规划动态维护，立足县域发展实际，紧扣规划批复实施后产业升级、城乡建设、生态保护、项目落地等现实需求，从政策可行性、实施可行性、经济可行性、风险防控可行性四个方面系统论证方案可行性，确保维护工作合法合规、科学精准、落地可行。

（一）政策可行性

本次动态维护具有坚实的政策基础和上位依据，符合国家、省、市国土空间规划管理相关规定。方案严格遵循《中华人民共和国土地管理法》、《中华人民共和国城乡规划法》

等法律法规，落实规划实施评估、动态调整、刚性管控等法定要求。全面对接上位规划和相关专项规划，遵循“定期体检、五年评估、动态维护”工作机制，严守永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，确保维护工作方向明确、程序规范。

（二）实施可行性

方案立足隆尧县管理实际，组织机制健全、实施路径清晰、社会共识充分，具备较强可操作性。组织层面，县政府统一领导，自然资源和规划部门牵头统筹，发改、生态环境、农业农村、住建、水利及各乡镇分工负责、协同联动，建立常态化调度机制，可有效解决部门协调、项目核实、空间统筹等问题，保障工作高效推进。

（三）经济可行性

本次动态维护投入合理可控，综合效益显著，具备良好经济可行性。与全面修编相比，动态维护以问题为导向、以优化为重点，投入成本更低、实施周期更短、见效更快。

（四）风险可控性

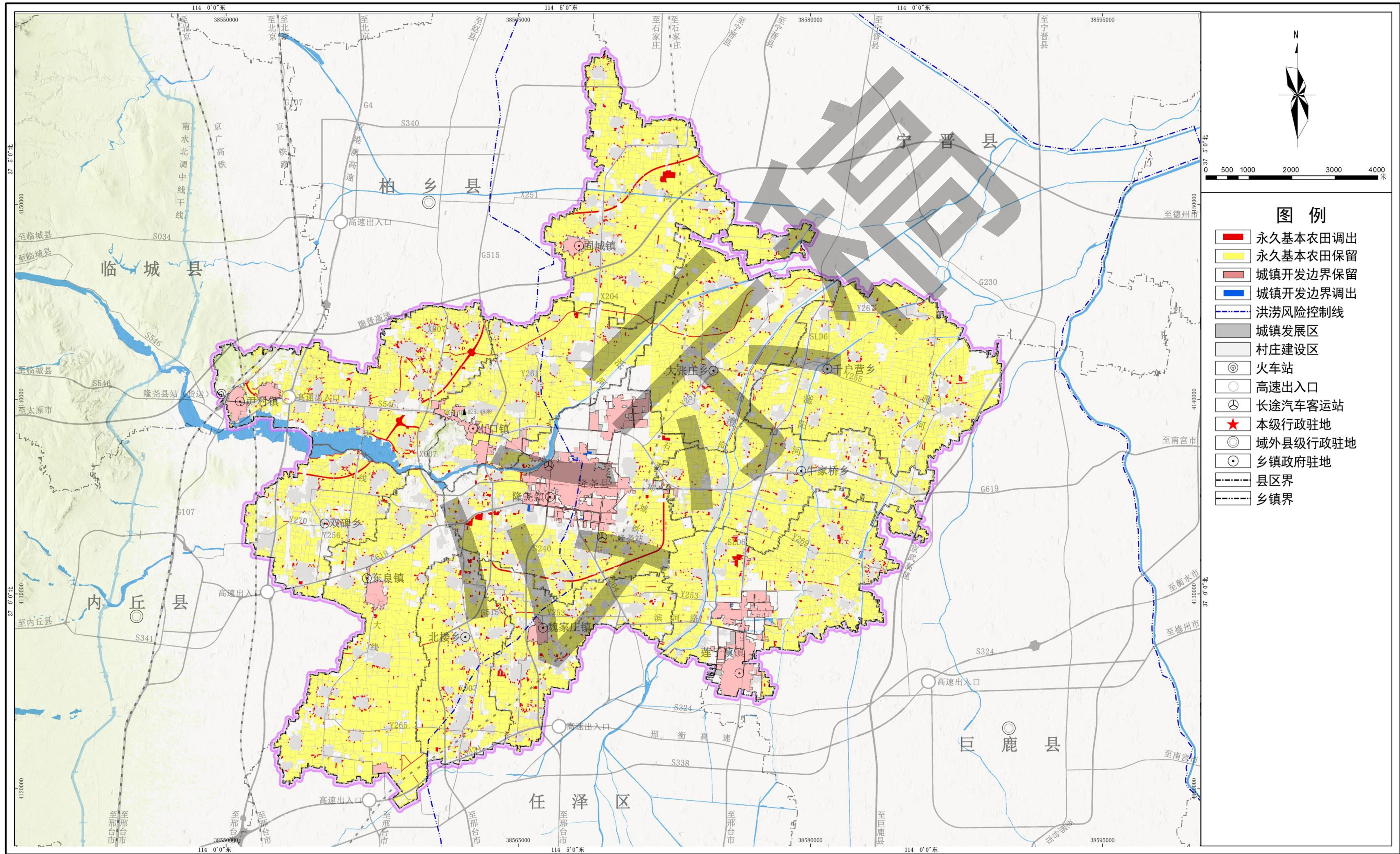
本次动态维护坚持底线思维，风险点清晰、防控措施到位，全过程安全可控。严格执行上位规划管控要求，不突破约束性指标，不触碰三条控制线刚性底线，所有调整均按政策要求开展正向优化与合规论证，全程接受上级指导审查。

八、规划动态维护成效

本次国土空间规划动态维护方案严守空间安全底线，各项调整均未突破上位规划确定的约束性指标，未改变全域总体空间结构与格局。所有调整事项均符合规划动态维护适用情形及正向优化规则要求，维护后各项指标均达到或优于管控标准。通过本次优化，底线管控进一步夯实强化，规划实施效能有效提升，城镇空间布局更加科学完善，重大项目落地得到坚实保障，为隆尧县全域高质量发展提供了坚实有力的空间支撑。

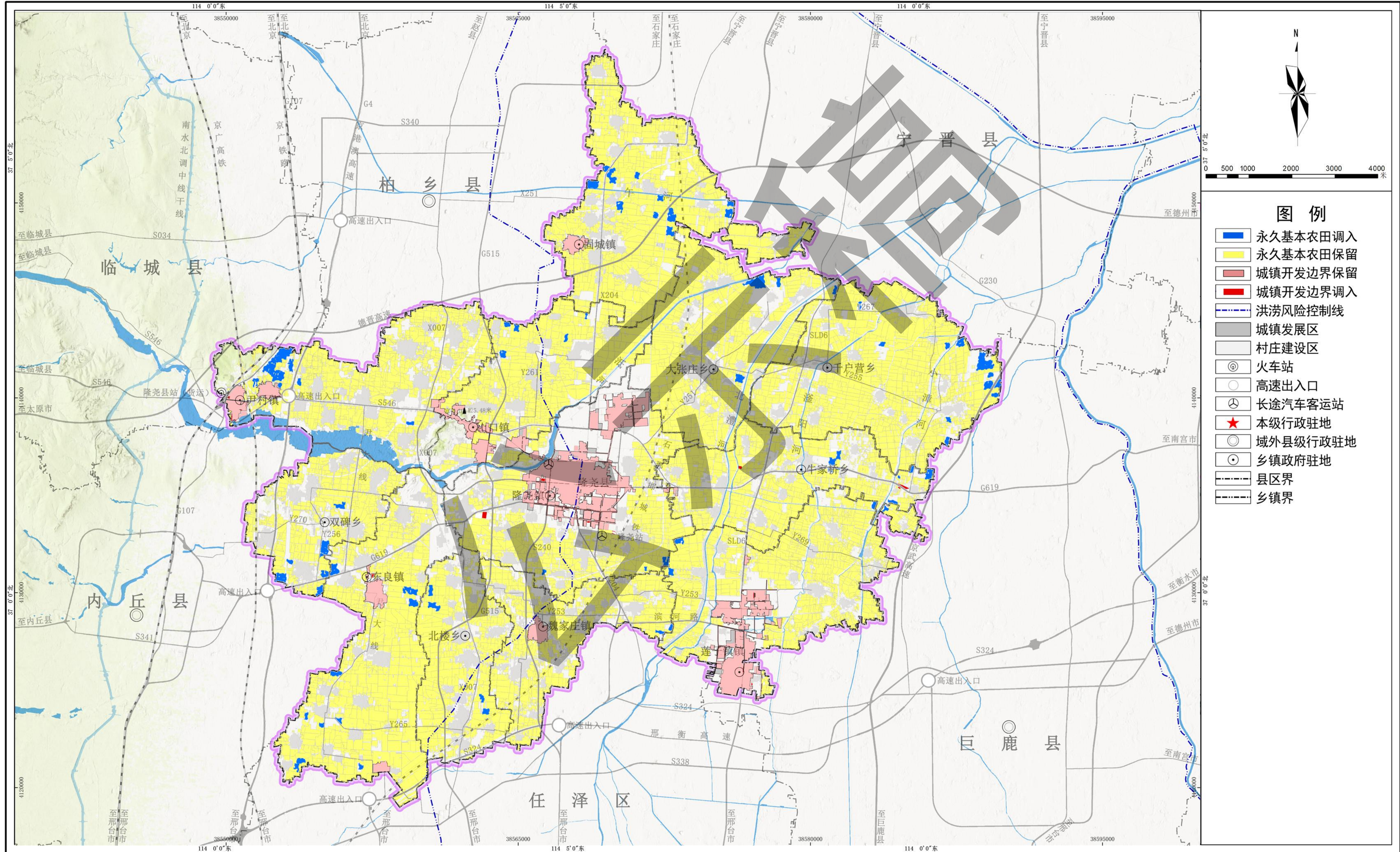
隆尧县2026年度国土空间总体规划动态维护方案

三条控制线维护前图



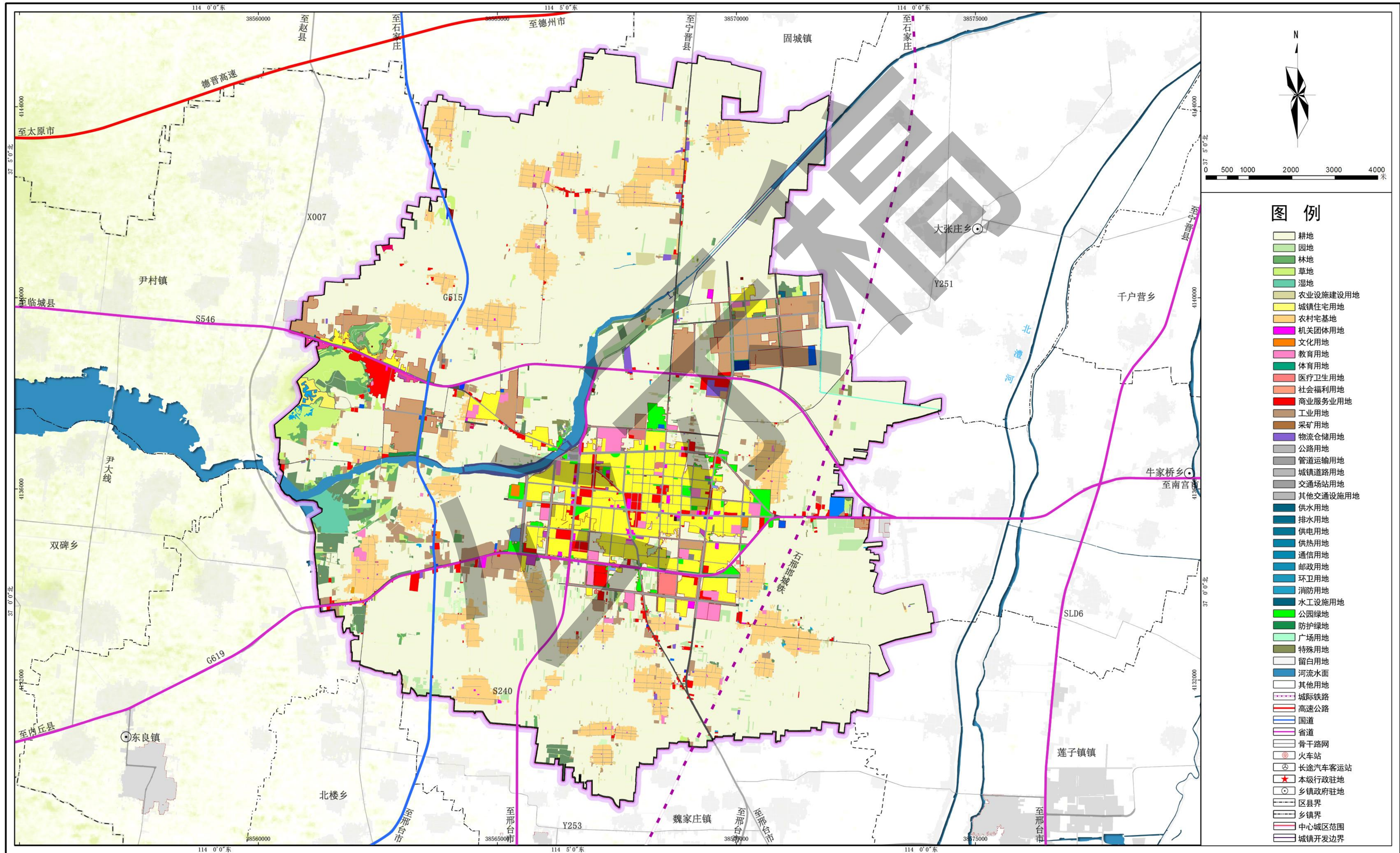
隆尧县2026年度国土空间总体规划动态维护方案

三条控制线维护后图



隆尧县2026年度国土空间总体规划动态维护方案

中心城区土地使用规划维护前图



隆尧县2026年度国土空间总体规划动态维护方案

中心城区土地使用规划维护后图

