

隆尧县十六届人大  
七次会议文件（10）

# 关于隆尧县 2025 年预算执行情况和 2026 年预算草案的报告（书面）

2026 年 1 月 31 日在隆尧县  
第十六届人民代表大会第七次会议上

隆尧县财政局局长 张国辉



# 关于隆尧县 2025 年预算执行情况和 2026 年预算草案的报告（书面）

——2026 年 1 月 31 日在隆尧县

第十六届人民代表大会第七次会议上

隆尧县财政局局长 张国辉

各位代表：

受县人民政府的委托，向大会报告我县 2025 年财政预算执行情况和 2026 年预算草案，请予审议，并请县政协委员和列席会议的同志提出意见。

## 一、2025 年预算执行情况

十四五期间，一般公共预算收入从 2020 年的 62830 万元增加到 2025 年的 103392 万元。2025 年是实现“十四五”规划目标任务收官之年，在习近平新时代中国特色社会主义思想指导下，全面贯彻落实党的二十大和历届全会精神，坚决贯彻落实县委决策部署，扎实做好稳经济、保重点、保民生、保运转、推改革、防风险等各项工作，总的来说，财政运行平稳，收支保持平衡。

### （一）财政预算完成情况

1. 一般公共预算完成情况。县十六届人大五次会议审议通过的 2025 年全部财政收入预算为 166393 万元。其中：一般公共预算收入 102890 万元。2025 年全县全部财政收入完成 174765 万元，

占预算的 105%，比上年增长（以下简称增长）6.4%。一般公共预算收入提前完成年度目标，完成 103392 万元，占预算的 100.5%，增长 6.8%。2025 年，一般公共预算支出完成 320648 万元，占预算的 87.3%，增长 3.9%。

2. 政府性基金预算完成情况。2025 年初安排收入 77300 万元。2025 年累计完成 18763 万元，占预算的 24.3%，增长 28.3%。支出完成 114303 万元，占预算的 66.1%，增长 9.1%。

3. 国有资本经营预算完成情况。2025 年上级下达国有企业退休人员社会化管理补助资金 6 万元，实际支出 2 万元，年终结余 11 万元。

4. 社会保险基金预算完成情况。2025 年收入预算为 68176 万元，社保支出预算为 55505 万元。收入累计完成 70152 万元，完成预算的 102.9%。支出 54885 万元，完成预算的 98%。年终滚存结余 86963 万元。

需要说明的事项：上述预算执行情况待省财政厅批复决算后，会有所变化，将按照规定及时报请审议批准。

## （二）2025 年财政重大事项报告

1. 政府债务方面。2025 年已发行政府债券 13.23 亿元，其中：新增债券 11.63 亿元，分别为新增一般债券 1.2 亿元、新增专项债券 10.43 亿元（工程类 8.31 亿元、拖欠工程款 1.04 亿元、财力性 1.08 亿元）；再融资债券 1.6 亿元，分别为一般债券 0.58 亿元（财力性 0.51 亿）、专项债券 1.02 亿元（财力性 0.08 亿），重点支持

了园区、交通、市政、水利、教育等基础设施建设。截至 2025 年底，全县地方政府债务限额 67.3 亿元（一般债务 13.8 亿元，专项债务 53.5 亿元），总债务余额 66.9 亿元（一般债务 13.6 亿元，专项债务 53.3 亿元）。

2. 三公经费方面。2025 年三公经费支出 295.5 万元，较年初预算 421.5 万元压减 126 万元，压减比例 29.9%，较好的控制了三公经费支出规模。

3. 超长期国债资金情况。2025 年争取超长期特别国债项目资金 1.296 亿元，分别为：2025 年高标准农田建设项目 1.16 亿元，远大阀门集团有限公司智能阀门生产设备更新改造项目 1230 万元，消费品以旧换新补贴 130 万元。

### （三）重点工作完成情况

1. 抓实积极财政政策落地，全力稳固经济发展根基。一是加强衔接资金管理，促进乡村振兴。2025 年乡村振兴衔接资金 8357 万元，较上年增加 1131 万元，增长 15.65%。重点支持产业项目 5482 万元；农村基础设施和人居环境整治 2875 万元；二是打好助企纾困“主动仗”。全年共拨付企业财政补贴资金 2009.97 万元，为企业发展注入活力，更好的促进我县实体经济健康发展。三是打造企业发展“新引擎”。2025 年科技支出 5242 万元用于支持今麦郎、远大等科技企业发展和开发区科创园、装备制造产业园建设，不断提升县域服务科技产业能力。

2. 加大资源统筹整合力度，筑牢财政平稳运行坚实基础。一

是积极组织财政收入。全面加强财政收入组织管理，多措并举保障财政资金需求，克服财政收支的重重矛盾，全力保障财政运行平稳有序。二是落实“过紧日子”要求。把党政机关要习惯过紧日子作为财政工作长期指导方针，强化财政资源统筹整合与存量盘活，优化收支结构、严控一般性支出，把有限财力向重点领域聚焦。三是全力兜牢“三保”底线。始终将基层“三保”作为财政工作的底线要求，坚持“三保”支出在财政支出中的优先地位，健全事前审核、事中监控、事后处置工作机制，硬化执行刚性约束，依托信息化手段加强资金保障和运行监控，及时预警，妥善处置可能存在的风险。

3. 聚焦财政支出结构优化，切实筑牢民生保障根基。一是教育文化保障有“力度”。全年争取一般债资金 8588 万元，用于安排实验中学新建及购置、唐尧街小学、唐尧街小学附属幼儿园、一中体育馆二次装修等项目。争取专项债券资金 29000 万元，支持职业教育园区建设；不断改善教学环境，努力提高办学水平和教育质量；2025 年文化旅游体育与传媒资金支出 3456 万元，不断提升我县公共文化服务水平。二是基本民生保障有“温度”。2025 年拨付机关事业单位养老保险支出 30561.06 万元，城乡居民养老保险支出 24293.21 万元，确保职工、居民养老金正常支出；就业补助资金支出 1080 万元，保证各项就业创业的财政政策落到实处。三是强农惠农保障有“厚度”。拨付耕地地力保护补贴资金 7419.07 万元，惠及 10.76 万户农民，补贴面积 71.88 万亩耕地，降低了农

民生产成本，促进粮食稳定增产，保障粮食生产安全。四是加强美丽城市建设。老旧小区改造小区 1 个（城市花园小区），改造面积 3 万平方米，改造总户数 242 户人；积极争取中央奖补资金项目（“五好两宜”和美乡村试点试验项目），并申报成功。该项目全省共 2 个，实施周期为 2 年，总投资 3.2 亿元，其中包括中央财政奖补资金 2 亿元，省级奖补资金 0.2 亿元，地方统筹资金 0.2 亿元，社会筹资 0.8 亿元。该项目围绕创新监管机制、创新组团发展机制、创新经营机制和创新治理机制来建设，能充分发挥引领乡村全面振兴作用。

4. 持续推进财政管理改革，着力增强财政治理水平。一是深化预算绩效管理。在预算绩效管理工作中，深入贯彻中央及省财政部门关于全面实施预算绩效管理的决策部署，着力构建“全方位、全过程、全覆盖”的预算绩效管理体系。持续将优化绩效评价机制作为提升政府治理效能和财政资源配置效率的核心抓手，将绩效理念深度融入预算编制、执行与监督全过程，成效显著。二是深化国资国企改革。研究制定了《2025 年度隆尧县行政事业单位国有资产盘活工作实施方案》，针对低效运转、闲置资产，充分利用内部挖潜、调剂利用、对外出租、转让、纳入公物仓等多种方式，最大限度发挥资产使用价值，分类盘活；三是深化政府采购“双盲”评审政策。2025 年，我县政府采购跨区域远程异地评审项目 41 个，预算总金额 18160.94 万元。

5. 从严落实财经纪律要求，切实筑牢风险防控屏障。一是强

化直达资金管理。坚持直达资金“严管快用”原则，合理规划好工作节奏，在确保资金管理与支付合规基础上，有序加快项目实施和资金支出，提高直达资金支出的均衡性和有效性，避免资金挤占挪用、闲置浪费，充分发挥资金使用效益。二是强化项目预算评审管理。充分发挥财政评审职能作用，规范与明确财政投资项目预算评审范围、工作流程等内容，充分利用评审专业技术手段，严格评审环节，合理确定投资规模，强化项目规范化、科学化管理。三是推进财政监督常态化。按照省、市、县委深入贯彻中央八项规定精神学习教育集中整治工作安排，按照《邢台市财政局关于开展党政机关经费管理突出问题集中整治工作进展情况的通报》要求，积极组织开展了专项整治工作。为深入贯彻落实各项财政政策，强化会计基础工作规范程度，提高乡镇、村级财会人员政策水平和履职能力，于4月份举办了农村财会人员业务培训会。对各乡镇财政所人员、行政村财务人员、代理记账会计、村干部及农村集体经济组织会计人员等1100余人进行了培训。

2025年，面对诸多问题与挑战，在县委县政府的领导下，严格落实“以收定支，量力而行”原则，坚持三保支出在财政支出中优先顺序，保障重点支出，严控非重点、非刚性的一般性支出，确保了预算收支平衡。

## 二、2026年预算草案

2026年是“十五五”规划开官之年，做好财政预算工作意义重大。根据预算法及其实施条例、《河北省关于编制2026年中央

预算和地方预算的通知》，全面推行零基预算，打破现行“基数+增长”模式，按规定程序征求各方意见，多次修订后，编制形成了2026年预算草案。

2026年支出预算安排原则及顺序：一是全力兜牢“三保”底线，保基本民生、保工资、保运转，大力压减一般性、经常性支出；二是优先安排债券还本付息资金；三是按政策落实好国家、省、市配套资金；四是适当规范安排专项工作经费，落实好“三公”经费只减不增；五是坚持法定投入增长，全力筹措乡村建设资金，保持稳定增速，持续支持大气污染防治攻坚战、积极化解政府隐性债务和财政暂付款；六是适当安排预备机动资金；七是安排招商资金和支持企业发展资金；八是整合城乡建设和社会发展基础建设项目，全力申报地方政府债券。促进经济稳中向好、稳步提质，持续改善民生，保持社会大局稳定，以实际行动落实好党的二十大各项要求。根据上述收支原则，2026年预算安排如下：

#### （一）一般公共预算安排情况

2026年全县全部财政收入计划176518万元，增长1%。其中：一般公共预算收入107010万元，增长4%左右。根据现行财政体制测算，返还性收入3947万元，一般性转移支付收入150749万元，专项转移支付收入16930万元，上年结余2232万元，调入资金20032.6万元，收入共计300890.6万元。按照《预算法》量入为出、收支平衡的原则，一般公共预算支出安排300890.6万元。

其中：当年安排支出 296006.6 万元，债券还本支出 802 万元，上解上级支出 4092 万元。

## （二）政府性基金预算安排情况

2026 年政府性基金收入预算安排 54700 万元，较上年实际完成 18763 万元增加 35937 万元。其中：安排土地出让收入 50000 万元，较上年实际完成 14245 万元增加 35755 万元；城市基础设施配套费 1500 万元，污水处理费 800 万元，彩票公益金 400 万元，专项债务对应项目专项收入 2000 万元。加上上级补助收入 178 万元，上年结余 48659 万元，收入总计 103537 万元。按照“以收定支、收支平衡、专款专用”的原则，政府性基金支出预算相应安排 103537 万元，其中：当年支出 82477 万元，专项债务还本支出 1060 万元，调入公共预算 20000 万元。

## （三）国有资本经营预算安排情况

2026 年国有资本预算收入 42.6 万元，其中：国有企业利润收入 25.6 万元，上级下达我县国有企业退休人员社会化管理补助资金 6 万元，上年结余 11 万元。安排国有资本预算支出 10 万元，调入一般公共预算 32.6 万元。根据我县国有企业经营情况争取实现利润收入 4000 万元，相应支出随利润入库情况注入产业担保基金和国有企业注资。

## （四）社会保险基金预算安排情况

2026 年全县社会保险基金收入预算安排 72602.6 万元，其中：收入 25888.17 万元；财政补贴收入 43413.78 万元；利息 990.74

万元；其他 52 万元。社保基金支出预算安排 60463.4 万元，年终结余 12139.22 万元，年末滚存结余 99102.69 万元。

需要说明的是：一是截至目前中央省市提前下达补助资金 167679 万元，已按规定全部列入 2026 年预算草案。预算执行过程中还会有上级专项资金陆续到达，将单独进行报告。二是年初申报上级债券资金 18.15 亿元，根据债券发行情况，我们将做专题报告，进行预算调整。三是在县人民代表大会批准预算草案前，一些必须支付的人员工资、水电费等基本运转、债券付息等应急支出，困难群众生活补贴和社会保险等，合计 2 亿元已按程序进行预拨。四是由于土地出让金收入预算连年短收，财力有限，2026 年度预算只能分轻重缓急适度安排，许多项目没有安排或没有足额安排，恳望支持和理解。

### 三、2026 年财政工作措施

2026 年，我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以高质量发展为主题，进一步聚焦“产业强县、美丽隆尧”战略目标，更好统筹发展和安全持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，持续防范和化解重点领域风险，推动更加积极的财政政策落实，进一步深化财税体制改革，加大保障和改善民生力度，为“十五五”开好局、起好步提供坚实财力保障。着力抓好以下几个方面的工作：

### （一）持续加强财源建设

一是把抓财源的着力点放到企业和项目上。持续发挥财源建设专班统筹协调、攻坚克难的核心作用，建立服务企业的跨部门协调机制，定期走访重点行业、重点企业。二是持续挖掘新的收入增长点。紧紧围绕加快建设现代化产业体系聚焦发力，强化财政、金融、产业等政策协同，培育更多更稳固的财源增长点。三是坚持依法征收、实事求是的收入组织原则，持续优化税费征管服务，切实提高财政收入质量。

### （二）加力落实更加积极的财政政策

一是积极争取中央财政支持。及时向上级党委政府汇报，全力争取中央财政在政策、资金、试点等方面更多倾斜。二是全面加强专项债管理。提高使用效益，支持大事要事、产业发展，把资金用到培育经济和税收增长点上。三是进一步强化财政金融协同。用足用好财政政策，加强工作协同，横向上与相关部门、银行做好协同，纵向上强化省市县三级联动，确保政策高效落地。

### （三）深化财政改革提升管理效能

一是持续深化零基预算改革，完善“以零为基、以事定钱、以效促用”机制，优化预算编制流程。二是创新国有资产监管模式，盘活闲置资产，提高资产使用效益。三是发挥政府职能优势。严格把控政府采购、评审评估环节，将有限资金用在刀刃上，坚决贯彻落实过紧日子要求。

### （四）聚焦民生精准发力

一是坚决兜牢“三保”底线。始终把“三保”摆在优先位置，大力优化支出结构，精准投向教育、医疗、养老等民生领域，筑牢人民幸福防线。二是强化财政对稳定就业的支持，助力帮扶重点群体就业创业。发挥财政政策撬动作用，落实社保补贴、税费减免等激励政策，鼓励企业吸纳重点群体，促进社会稳定。三是加强财政对民生的资金保障作用。提高资金保障水平，做好乡村振兴、污染防治、防灾减灾等重点领域民生保障。

#### （五）筑牢财政风险防线

一是严肃财经纪律。增强工作主动性，全面梳理重点任务，特别是对过紧日子、新增隐债等情况进行“回头看”，及时查漏补缺，举一反三。二是坚决把不新增隐债作为“铁的纪律”。强化债券资金“借用管还”全过程管理，进一步规范政府投资项目决策和立项，坚决遏制新增隐性债务。三是加快推动融资平台实质转型。牢牢守住不发生区域性系统性风险的底线。

各位代表，做好2026年财政工作，责任重大，任务艰巨，使命光荣。我们将坚定信心、担当作为，扎实做好预算管理各项工作，以克难攻坚的工作作风确保县委、县政府决策部署和工作要求落地见效，以财政高质量发展，为加快建设产业强县、美丽隆尧打下坚实基础，作出应有贡献！